



**АГЕНЦИЈА ЗА ЗАШТИТА НА ПРАВОТО НА СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО
ИНФОРМАЦИИТЕ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР**

**ИЗВЕШТАЈ ЗА ИЗВРШЕНА ПРОВЕРКА НА ОБЈАВЕНИТЕ
ДОКУМЕНТИ И ИНФОРМАЦИИ КОИ ИМАТЕЛИТЕ ОД
ДРЖАВНИТЕ ИНСТИТУЦИИ ВО РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА СЕ ОБВРЗАНИ ДА ГИ ОБЈАВАТ НА СВОИТЕ
ВЕБ-СТРАНИЦИ**



Скопје, декември 2022

ВОВЕД:

Информациите од јавно значење им се достапни на граѓаните на два начина - со проактивност на самите институции и со реактивни средства – односно со поднесување на барање за информации од одредени јавни институции. Проактивната транспарентност подразбира навремено објавување на информациите од јавен карактер од страна на институциите кои тоа го прават по сопствена иницијатива, пред од нив да бидат побарани по усмен, писмен или електронски пат, преку јасни и транспарентни веб-страници кои ги содржат сите информации од значење за граѓаните. Ваквото проактивно објавување информации придонесува за зајакнување на правото и ѝ овозможува на јавноста да се запознае со прописите, одлуките и други дејствија што се од нивен интерес и истите ги засегаат.

Сите обврски на институциите да ја направат својата работа транспарентна важат и за државните институции. Институциите од централната власт мора да ги штитат слободите и правата на граѓаните, правата и интересите на правните лица основани со закон и да обезбедат уставност и законитост. Од таа причина, важно е граѓаните да бидат навремено и јасно информирани за сите информации од значење за јавноста, а Владата, Собранието, министерствата, органите во состав, како и независните институции се должни на граѓаните да им овозможат пристап до тие информации.

Општата цел на мониторингот беше да се види нивото на проактивната транспарентност на државните институции. Во овој извештај ги презентираме наодите од мониторингот кој го испитуваше степенот до кој Претседателот на РСМ, Собранието, Владата, министерствата, органите во состав, Агенциите, Бироата, Заводите, Дирекциите, Архивот на РСМ, Комисии, Институтите, Управите, Фондовите, Центрите, Државното правобранителство на РСМ, Инспекцискиот совет, Народната банка на РСМ, Комитетот за истрага на воздухопловни несреќи и сериозни инциденти, Ревизорското тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош, Републичкиот совет за безбедност на сообраќајот на патиштата, Советот за унапредување и надзор на ревизијата на РСМ и Централен регистар на РСМ ги објавуваат информациите релевантни за граѓаните, за годишните извештаи за нивната работа, дали на барателите на информации им даваат точни, прецизни и целосни податоци, дали кај имателите има определено службено лице за посредување со информациите од јавен карактер, како и бројни други прашања врз основа на кои се оценува примената на стандардите за проактивна транспарентност.

ШТО Е ПРОАКТИВНА ТРАНСПАРЕНТНОСТ?

Кога имателите на информации од јавен карактер се отворени кон јавноста, граѓаните непречено дознаваат што и како работат органите на државната власт и другите установи и институции. Со тоа им се овозможува равноправно да учествуваат во јавниот живот и континуирано да го контролираат работењето на властите.

Проактивното објавување на информации од јавен карактер претставува законска обврска на сите иматели, самоиницијативно и континуирано на своите веб локации да

ги објавуваат информациите за својата работа и делување, за носење одлуки, финансиите и за услугите кои ги даваат на граѓаните.

Целта за исполнување на обврската за проактивно објавување на информации се огледа во можноста граѓаните/барателите на информации да го остварат уставно загарантираното право на пристап до информации, преку давање на услугите на имателите на информации на едноставен и брз начин. Воедно, имателите на информации го добиваат потребниот легитимитет, бидејќи демонстрираат одговорност во своето работење, а со тоа ја враќаат довербата на граѓаните во институциите.

Со проактивното објавување на информациите од јавен карактер на имателите јасно им се утврдува законската обврска не само да одговараат на поднесените барања по однос на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, туку и да објавуваат информации од јавен карактер на своите веб локации, како и оние кои не се побарани. Проактивното објавување на информации од јавен карактер е составен дел на правото на пристап до информации, со што се обезбедува клучните информации да се достапни навремено. Како што наведува Европскиот суд за човекови права, кој го признава како темелно човеково право, „информациите се менливи и секое нивно одложено објавување, дури и за краток временски период, може да им ја намали нивната севкупна вредност и интересот за нив“.

Проактивно објавените информации на имателите треба да бидат лесно достапни и разбирливи, да можат да се употребат, да бидат релевантни за граѓаните и истите редовно да се ажурираат. Информацијата е предуслов за одговорна власт и основа за демократските процеси-информациите за работата на имателите им овозможуваат на граѓаните адекватно да донесуваат заклучоци и да партиципираат во носењето на одлуки за прашања кои се од нивен интерес. Транспарентноста и пристапот до информациите од јавен карактер се неделиви инструменти во борба против корупцијата.

Голема предност на проактивното објавување на информации од јавен карактер, особено кога тоа се прави веднаш, е тоа што на имателите на информации им се отежнува можноста да го одрекуваат постоењето на информациите или да вршат манипулација со нив. Тоа значи дека на сите граѓани/баратели на информации од јавен карактер им се заштедува време, пари и труд. Со начелото на еднаквост се овозможува остварување на ова право, исполнување на обврските, како и учество во политичките, општествените и економските процеси, а се со цел јакнење на довербата во институциите. Ниската проактивност на објавување на информации ја оневозможува јавноста да ја следи и контролира работата на имателите на информации.

ПРЕДМЕТ НА МОНИТОРИНГОТ:

Мониторингот е фокусиран на проверка на категориите на информации што треба редовно и ажурирано да се објавуваат на веб-страниците на имателите на информации од јавен карактер согласно одредбите на член 9 и член 10 од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер (ЗСПИЈК).

ЦЕЛ НА МОНИТОРИНГОТ:

Целта на мониторингот е да се детектираат состојбите во спроведувањето на обврската на имателите на информации од јавен карактер за проактивно објавување на 22-те категории на информации на нивните веб-страници. Тоа помага во реализирањето на надлежноста на Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер за спроведување на одредбите на ЗСПИЈК и зголемување на капацитетите на имателите на информации од јавен карактер во однос на нивна поголема транспарентност и отвореност. Исто така, мониторингот ќе придонесе за подобра идентификација на потребите за обука на службените лица кај имателите на информации.

ФРЕКВЕНЦИЈА НА СЛЕДЕЊЕ:

Фреквенцијата на мониторингот може да биде еднаш годишно, на годишна основа или во подолг период. Со цел да се обезбеди споредливост на резултатите и да се користат за идентификација на проблеми, потреби за обука и развој на стратегија, вреди мониторингот да се спроведува доволно често.

За приоритетна група, како што се органите на државната управа, се препорачува да се одржува фреквенција на мониторинг на годишна основа.

Мониторингот на општините може да биде еднаш годишно или на двегодишна основа. Мониторингот на јавните претпријатија може да биде на годишна основа или на двегодишна основа.

Следење на други категории како што се судови, училишта и универзитети, болници и други медицински тела итн. групи, може да се направи само со посебна задача и со обезбедени финансиски средства и/или во соработка со граѓанскиот сектор.

Мониторингот може да се спроведе и како тематско следење на веб страните имателите (пр. објавување на постапки за јавни набавки, буџет, вработувања, животна средина и други содржини) и исто со обезбедени финансиски средства и/или во соработка со граѓанскиот сектор.

РЕФЕРЕНТНА РАМКА:

Референтна рамка за мониторинг треба да биде прашалникот изработен посебно за таа цел врз основа на категориите наведени во член 10 од ЗСПИЈК. Прашалникот разликува релевантни прашања за групите на државните органи и за групата општини. Прашалникот ќе се разликува во неколку сегменти и тоа во делот на доделување концесии и јавно-приватно партнерство од причини што голем дел од имателите немаат такви законски обврски. Овие прашања ќе останат како прашања во делот за општините.

РЕЗУЛТАТИ ОД МОНИТОРИНГОТ:

Агенцијата, согласно своите надлежности и согласно Стратегијата за реформа на јавната администрација, пасошкиот Индикатор 48: Процент на институции кои на своите веб страници редовно ги објавуваат и ажурираат документите кои се обврзани да ги објавуваат и ажурираат согласно Законот за СПИЈК за Мерката 3.4.1 Зајакнување на

механизмите за достапност на информациите од јавен карактер, за таа цел во 2022 година, спроведе мониторинг на веб локациите на имателите од централна власт.

Агенцијата изврши мониторинг на 120 иматели, односно на веб страниците на имателите од државните институции објавени на Листата на иматели на информации на веб страната на Агенцијата. Мониторингот беше спроведен во периодот од 1 ноември до 15 декември 2022 година. Одделението за соработка и анализи беше задолжено за мониторинг на веб страните за целосно објавување на документите и информациите кои имателите на информации се обврзани да ги објават според членот 10 од Законот.

Треба да напоменеме дека со Мониторингот не се прави анализа на содржините, односно на квалитетот на објавените информации.

Мониторингот беше спроведен согласно член 10, од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер (Службен весник на Република Македонија бр. 101/2019).

Од вкупно 146 државни институции евидентирани во Листата како иматели, беа мониторираны веб страниците на 120 иматели. Единаесет иматели не беа опфатени со мониторингот, бидејќи немаат сопствени веб локации. Веб страницата на еден имател (Агенција за квалитет и акредитација на здравствени установи) не можеше да се анализира од причина што додека траеше мониторирањето на веб страните истата беше неактивна, односно до истата не можеше да се пристапи, додека 13 подрачни единици на Државното правобранителство на РСМ се составен дел на Државното правобранителство и тие не се мониторираат.

Мониторингот беше спроведен согласно методологијата имплементирана во соработка со надворешни експерти, ангажирани од ИПА II Проектот „Транспарентност и отчетност на јавната администрација“, чиј корисник е Агенцијата. Изготвениот прашалник содржи вкупно 30 прашања кои произлегуваат од членот 10 од Законот. Некои од нив содржат едно или повеќе подпрашања, а максималниот број на можни бодови изнесува 52. Имателите за објавените податоци добиваа 0, 0.5 и 1 бод, зависно од бројот и ажурираноста на објавените документи. Прашалникот беше дистрибуиран до имателите, од кои беше побарано сами да извршат евалуација на сопствената транспарентност.

Во рокот предвиден за доставување на одговорите до Агенцијата, имателите доставија 68 прашалници, од кои во 11 не беа содржани линкови до конкретните документи како што беше барано и не беа земени в предвид при мониторирањето на веб страниците. Дел од прашањата кои се содржани во членот 10, не беа земени в предвид во прашалниците од причина што имателите немаат законска обврска да склучуваат такви договори.

Веб страниците на мониторираните иматели од државните институции не се унифицирани, односно тие се различни како по изглед така и по своите содржини и информациите кои се објавуваат. Истите се ажурираат согласно нивните активности и ја имаат својата функција како прв информатор за граѓаните и услугите кои ги даваат. Но,

треба да потенцираме дека она што е цел за лесен пристап до информациите од јавен карактер, односно Листата на информации кај најголем дел од веб страниците на имателите не е објавена на почетната страна со што пристапот до истите ќе биде брз и најмногу со три клика на барателот на информацијата. Најчесто информациите од јавен карактер, линкот до нив, институциите ги поместуваат во делот Односи со јавноста, Контакт и слични секции на веб страните. Исто така, сакаме да потенцираме дека несистематизираните информации создаваат забуна кај граѓаните, односно до информациите потешко се пристапува. Тоа значи дека веб страните треба да бидат лесно пристапни, а со тоа и информациите кои им се потребни на барателите и се согласно законската обврска за транспарентност на имателите на информации од јавен карактер. Оттука, апелираме до државните институции информациите да бидат лесно достапни за користење на граѓаните. „Информирани граѓани, задоволни граѓани“, тоа е максимата за транспарентна државна власт.

Во зависност од вкупниот број на бодови кои мониторираните иматели ги добиле по однос на објавените потребни документи и информации согласно членот 10 од Законот, направена е градација на степенот на исполнителност на законската обврска за нивната активна транспарентност, и тоа на следниот начин: иматели со многу ниско ниво на транспарентност кои имаат помеѓу 0 и 20 бодови, со ниско ниво помеѓу 20 и 30 бодови, иматели со средно ниво помеѓу 30 и 40 бодови, и со високо ниво на транспарентност од 40 до 52 бода. При тоа, беше утврдено дека 25 иматели имаат висок степен на транспарентност во однос на објавените информации, 56 се со средно ниво на транспарентност, 29 се со ниско ниво и 9 се со многу ниско ниво на исполнителност во однос на активната транспарентност.

Од мониторираните 120 државни институции, од вкупно можни 52 бодови според методологијата за мониторирање, средната вредност на проактивната транспарентност на имателите е 32 бода. Тоа претставува средно ниво на активната транспарентност на веб страните на имателите.

Според резултатите од мониторингот, најтранспарентни се Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство и Министерството за одбрана со 49.5 односно 48.5, а по нив е Министерство за финансии и Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Република Северна Македонија со 45.5 бодови. Оваа година, Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство покажа најголема транспарентност на својата веб страница, односно на информациите објавени согласно членот 10 од Законот за СПИЈК. Министерството за ЗШВ минатата година беше во редот на институции со ниско ниво на транспарентност, што покажува дека со објавување на информациите на проактивен начин имателите можат да ја зголемат својата проактивност и отчетност пред се за граѓаните, а на овој начин и пристапот до информации од јавен карактер ќе биде на лесен и пристапен начин достапен до барателите.

Врз основа на мониторираните веб страници согласно методологијата и Прашалникот добиени се следниве резултати и показатели за проактивната транспарентност на имателите: од вкупно 120 мониторирани иматели 49 имаат објавено линк до Листата на

информации на почетната веб страна, а 70 немаат банер/линк. Податоци за својата надлежност имаат објавено сите иматели, а исто така ги имаат објавено основните податоци за контакт со имателот на информацијата. Податоците за функционерот или одговорното лице кај имателот на информацијата: биографија на веб страните имаат објавено 87 иматели, а 33 немаат објавено биографија на одговорното лице.

Од мониторингот може да заклучиме дека во линкот слободен пристап до информации, 105 иматели ги имаат објавено основните контакт податоци за службените лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер, додека 15 иматели ги немаат објавено податоците. 92 иматели имаат поставено податоци за лицата за овластено заштитено внатрешно пријавување, а 28 ја немаат исполнето оваа обврска. Објавено список на лица вработени кај имателот на информацијата со позиција имаат 88 институции, а 32 немаат податоци за вработените во своите институции. Во делот за појаснување на начинот на поднесување на барањето за пристап до информации (начин на поднесување на усно, писмено барање и по електронски пат), 36 иматели го појаснуваат начинот на кој барателите можат да дојдат до бараните информации од јавен карактер. Само 54 иматели го имаат поместено образецот за барање за слободен пристап до информации од јавен карактер, а најголем дел од мониторираните институции го имаат се уште образецот согласно Законот од 2006 година и измените од 2010/15 година. Треба да напоменеме дека голем дел од имателите го немаат поместено образецот. Годишниот извештај за пристап до информации од јавен карактер (2021 и 2020 година) го имаат поставено на своите веб страни 58 иматели, од кои 58 за 2021 година и 58 за 2020 година, додека 62 го немаат објавено согласно член 36 од ЗСПИЈК.

Законите кои се однесуваат на надлежноста на имателот на информации ги имаат поместено сите иматели со што граѓаните, односно барателите можат да се запознаат со основните информации за тоа по кој основ работат имателите од државните институции. Во делот во кој имателите информираат за Прописите што во рамките на својата надлежност во вид на подзаконски акт, а кои се однесуваат на: правилникот за внатрешна организација, овој документ го имаат објавено 89 иматели, правилникот за систематизација на работните места на веб страните го имаат поместено 88 субјекти. Дел од имателите не ги објавуваат овие документи што според закон истите се класифицирани информации. Правилникот за заштитено внатрешно пријавување од мониторираните иматели го имаат објавено 63. Во делот на уредби, 36 иматели ги објавуваат овие документи, а упатства објавуваат 63 иматели на информации. Органограм за внатрешна организација имаат објавено на веб страните 99 иматели од државните институции.

Стратешки планови и стратегии имаат објавено 85 иматели. Годишни планови и програми за работа имаат објавено 60 иматели, додека предлог на документи (предлог на програми, програми, ставови, мислења, студии) на веб страните имаат 69 иматели. На веб страните во делот каде имателите ги објавуваат извештаите за работата кои ги поднесуваат до надзорните органи 61 имател ги има објавено извештаите, а дел од имателите извештаите ги објавуваат како шестмесечни извештаи или на квартално ниво, како и статистички податоци со кои се влијае на животот и здравјето на граѓаните,

мониторингот покажа дека ваков вид на информации имаат поместено најголем број на мониторирани субјекти преку објавување на податоци на своите веб страни.

Информации за објавените акти и мерки кои произлегуваат од надлежноста и работата на имателот, мониторингот покажа дека имателите овој вид на информации ги објавуваат на своите веб страници. Преку линкови и пристап до нив граѓаните можат да пристапат до информациите кои се од нивен интерес. Во делот за објавени услуги кои ги даваат имателите на информации и тарифници за надоместоци за издавање на реални акти, мониторингот покажа дека имателите кои имаат законски надлежности ги објавуваат овие информации на своите веб станици.

За последните три години 81 имател ги има објавено годишните буџети, а 86 иматели ги имаат објавено информациите за завршните сметки. Квартални финансиски извештаи за тековната година имаат објавено три имателя, а 59 институции ги имаат објавено ревизорските извештаи.

Имателите од државните институции треба да ја подобруваат и зајакнуваат што повеќе својата проактивност кон граѓаните и информациите кои ги публикува да ги поставува во посебен банер/линк под наслов **ЛИСТА НА ИНФОРМАЦИИ/СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ**, со што истите ќе бидат достапни до барателите и на тој начин ќе го намалат бројот на барања по слободен пристап до информациите од јавен карактер. Имателите на своите веб страни имаат подлинкови насловени како слободен пристап, информации од јавен карактер, транспарентност, но тие се во линкови кои не се прегледни и лесно достапни за граѓаните, односно барателите на информации. Имателите од државните институции на своите веб страни треба да го следат и да ги објавуваат редовно своите информации согласно членот 10 од Законот и своите надлежности. Преку унифициран банер ќе ги излинкуваат потребните информации кои ги имаат објавено во посебни линкови на веб страните, но и информациите ќе треба постојано да ги ажурираат и објавуваат. На тој начин, барателите на информации на брз и едноставен начин ќе можат да пристапат до информациите кои се од нивен интерес.

И во иднина, на обуките кои Агенцијата континуирано ги организира за службените лица кај имателите на информации ќе даде акцент на активната транспарентност и доследна примена на членот 10 од Законот за СПИЈК, бидејќи на тој начин имателите им помагаат на граѓаните подобро да го разберат функционирањето на институциите, нивните права и обврски, начинот на којшто можат да влијаат врз донесувањето на одлуките што се рефлектираат врз нивното секојдневно живеење и работење, како и полесно да им пристапат на услугите што со својата надлежност им ги нудат државните институции.

АНЕКС 1: Табела со резултатите од мониторингот за 2022 година

РБ	ИНСТИТУЦИЈА	БОДОВИ	ЛЕГЕНДА
1	Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство	49,5	ИНСТИТУЦИИ СО ВИСОКО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ
2	Министерство за одбрана	48,5	
3	Министерство за финансии	45,5	
4	Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Република Северна Македонија	45,5	
5	Државен пазарен инспекторат	45,0	
6	Министерство за труд и социјална политика	45,0	
7	Агенција за катастар на недвижности	45,0	
8	Влада на РСМ -Генерален секретаријат	45,0	
9	Државен управен инспекторат	44,5	
10	Министерство за животна средина и просторно планирање	44,5	
11	Влада на РСМ-Канцеларија на Претседателот на Владата на Република Северна Македонија	44,5	
12	Министерство за информатичко општество и администрација	44,0	
13	Државен завод за ревизија	44,0	
14	Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги	44,0	
15	Министерство за економија	43,0	
16	Дирекција за безбедност на класифицирани информации	43,0	
17	Управа за јавни приходи-Генерална дирекција-Скопје	42,5	
18	Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој	42,0	
19	Министерство за внатрешни работи	42,0	
20	Агенција за храна и ветеринарство на Република Северна Македонија	42,0	
21	Народна банка на Република Северна Македонија	42,0	
22	Државна комисија за спречување на корупцијата	41,5	
23	Институт за акредитација на Република Северна Македонија	41,0	
24	Биро за регионален развој	40,5	
25	Комисија за хартии од вредност на Република Северна Македонија	40,5	
26	Министерство за правда	40,0	ИНСТИТУЦИИ СО СРЕДНО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ
27	Државен архив на Република Северна Македонија	40,0	
28	Агенција за промоција и поддршка на туризмот	40,0	
29	Ревизорско тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош	40,0	
30	Биро за јавни набавки	40,0	
31	Агенција за поттикнување на развојот на земјоделството -Битола	40,0	

32	Министерство за образование и наука	39,5
33	Државен испитен центар	39,5
34	Министерство за здравство	39,5
35	Инспекциски совет	39,5
36	Институт за стандардизација на Република Северна Македонија	39,0
37	Државен завод за статистика	39,0
38	Секретаријат за законодавство	39,0
39	Агенција за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување МАПАС	39,0
40	Царинска управа на Република Северна Македонија	38,5
41	Собрание на Република Северна Македонија	38,5
42	Државен инспекторат за градежништво и урбанизам	38,0
43	Агенција за енергетика на Република Северна Македонија	38,0
44	Агенција за администрација	38,0
45	Државна комисија за жалби по јавни набавки	37,5
46	Комисија за односи со верските заедници и религиозни групи	37,0
47	Министерство за транспорт и врски	36,5
48	Министерство за надворешни работи	36,5
49	Дирекција за радијациона сигурност	36,0
50	Агенција за пошти	36,0
51	Дирекција за заштита и спасување	35,5
52	Комисија за заштита на конкуренцијата	35,5
53	Агенција за регулирање на железничкиот сектор	35,0
54	Геолошки завод на Република Северна Македонија	34,5
55	Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен	34,0
56	Агенција за филм на Република Северна Македонија	34,0
57	Центар за управување со кризи	34,0
58	Регулаторна комисија за енергетика и водни услуги на Република Северна Македонија	34,0
59	Биро за развој на образованието	34,0
60	Државен просветен инспекторат	34,0
61	Биро за судски вештачења	34,0
62	Фонд за иновации и технолошки развој	33,5
63	Агенција за вработување на Република Северна Македонија	33,5
64	Агенција за електронски комуникации	33,0
65	Агенција за цивилно воздухопловство	33,0
66	Претседател на Република Северна Македонија	33,0
67	Министерство за локална самоуправа	32,5

68	Државен инспекторат за земјоделство	32,5
69	Министерство за култура	32,0
70	Агенција за заштита на лични податоци	32,0
71	Агенција за странски инвестиции и промоција на извозот на Република Северна Македонија	32,0
72	Државен инспекторат за техничка инспекција	32,0
73	Агенција за поддршка на претприемништвото на Република Северна Македонија	32,0
74	Биро за застапување на Република Северна Македонија пред Европскиот суд за човекови права	32,0
75	Управа за заштита на културното наследство	31,0
76	Агенција за остварување на правата на заедниците	31,0
77	Управа за финансиско разузнавање	31,0
78	Централен регистар на Република Северна Македонија	31,0
79	Агенција за стоковни резерви	31,0
80	Агенција за лекови и медицински средства	30,5
81	Државно правобранителство на Република Северна Македонија	30,5
82	Државен инспекторат за труд	30,0
83	Совет за унапредување и надзор на ревизијата на Република Северна Македонија	30,0
84	Државен санитарен и здравствен инспекторат	29,5
85	Национална агенција за европски образовни програми и мобилност	29,5
86	Управа за финансиска полиција	29,5
87	Управа за водење на матичните книги	29,5
88	Агенција за супервизија на осигурување	29,0
89	Центар за стручно образование и обука	28,5
90	Инспекторат за употреба на јазиците	28,5
91	Фонд за осигурување на депозити	28,5
92	Државен комунален инспекторат	28,0
93	Државен инспекторат за транспорт	28,0
94	Секретаријат за европски прашања	27,0
95	Државна изборна комисија	27,0
96	Дирекција за задолжителни резерви на нафта и нафтени деривати	27,0
97	Државен завод за индустриска сопственост	27,0
98	Управа за извршување санкции	26,0
99	Дирекција за технолошки индустриски развојни зони	26,0
100	Државен инспекторат за животна средина	25,0
101	Агенција за квалитет на високото образование во РСМ	25,0

ИНСТИТУЦИИ СО НИСКО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ

102	Агенција за национална безбедност	25,0	ИНСТИТУЦИИ СО МНОГУ НИСКО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ
103	Оперативно-техничка агенција-Скопје	24,5	
104	Агенција за иселеништво на Република Северна Македонија	24,5	
105	Агенција за планирање на просторот	24,0	
106	Фонд за здравствено осигурување на Република Северна Македонија	24,0	
107	Државен инспекторат за локална самоуправа	23,0	
108	Управа за хидрометеоролошки работи	23,0	
109	Агенција за управување со одземен имот	21,5	
110	Регулаторна Комисија за домување	20,0	
111	Агенција за разузнавање	19,0	
112	Комисија за спречување и заштита од дискриминација	19,0	
113	Републички совет за безбедност на сообраќајот на патиштата	18,0	
114	Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка	18,0	
115	Агенција за млади и спорт	18,0	
116	Биро за метрологија	17,0	
117	Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците	16,0	
118	Комитет за истрага на воздухопловни несреќи и сериозни инциденти	11,0	
119	Агенција за примена на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните во Република Северна Македонија	1,0	
120	Агенција за квалитет и акредитација на здравствени установи	0,0	

АНЕКС 2: Споредбена табела на резултати од мониторинг на државни институции за 2021-2022 година

РБ	ИНСТИТУЦИЈА	БОДОВИ 2021	БОДОВИ 2022	ЛЕГЕНДА
1	Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство	28,5	49,5	ИНСТИТУЦИИ СО ВИСОКО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ
2	Министерство за одбрана	45,5	48,5	
3	Министерство за финансии	42,5	45,5	
4	Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Република Северна Македонија	42,0	45,5	
5	Државен пазарен инспекторат	42,0	45,0	
6	Министерство за труд и социјална политика	46,5	45,0	
7	Агенција за катастар на недвижности	40,5	45,0	
8	Влада на РСМ -Генерален секретаријат	48,0	45,0	

9	Државен управен инспекторат	43,0	44,5		
10	Министерство за животна средина и просторно планирање	48,0	44,5		
11	Влада на РСМ-Канцеларија на Претседателот на Владата на Република Северна Македонија	42,0	44,5		
12	Министерство за информатичко општество и администрација	46,0	44,0		
13	Државен завод за ревизија	44,0	44,0		
14	Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги	40,0	44,0		
15	Министерство за економија	47,0	43,0		
16	Дирекција за безбедност на класифицирани информации	37,0	43,0		
17	Управа за јавни приходи- Генерална дирекција-Скопје	38,5	42,5		
18	Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој	44,5	42,0		
19	Министерство за внатрешни работи	36,0	42,0		
20	Агенција за храна и ветеринарство на Република Северна Македонија	45,5	42,0		
21	Народна банка на Република Северна Македонија	38,0	42,0		
22	Државна комисија за спречување на корупцијата	40,5	41,5		
23	Институт за акредитација на Република Северна Македонија	41,0	41,0		
24	Биро за регионален развој	42,5	40,5		
25	Комисија за хартии од вредност на Република Северна Македонија	42,0	40,5		
26	Министерство за правда	45,0	40,0		ИНСТИТУЦИИ СО СРЕДНО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ
27	Државен архив на Република Северна Македонија	38,5	40,0		
28	Агенција за промоција и поддршка на туризмот	34,0	40,0		
29	Ревизорско тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош	32,0	40,0		
30	Биро за јавни набавки	46,0	40,0		
31	Агенција за поттикнување на развојот на земјоделството - Битола	34,5	40,0		
32	Министерство за образование и наука	38,0	39,5		
33	Државен испитен центар	36,5	39,5		
34	Министерство за здравство	38,0	39,5		
35	Инспекциски совет	36,0	39,5		

36	Институт за стандардизација на Република Северна Македонија	36,0	39,0
37	Државен завод за статистика	39,5	39,0
38	Секретаријат за законодавство	35,5	39,0
39	Агенција за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување МАПАС	40,0	39,0
40	Царинска управа на Република Северна Македонија	46,0	38,5
41	Собрание на Република Северна Македонија	28,5	38,5
42	Државен инспекторат за градежништво и урбанизам	38,5	38,0
43	Агенција за енергетика на Република Северна Македонија	37,0	38,0
44	Агенција за администрација	37,0	38,0
45	Државна комисија за жалби по јавни набавки	32,0	37,5
46	Комисија за односи со верските заедници и религиозни групи	36,5	37,0
47	Министерство за транспорт и врски	34,5	36,5
48	Министерство за надворешни работи	30,5	36,5
49	Дирекција за радијациона сигурност	45,0	36,0
50	Агенција за пошти	33,5	36,0
51	Дирекција за заштита и спасување	33,5	35,5
52	Комисија за заштита на конкуренцијата	18,0	35,5
53	Агенција за регулирање на железничкиот сектор	30,0	35,0
54	Геолошки завод на Република Северна Македонија	37,0	34,5
55	Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен	34,5	34,0
56	Агенција за филм на Република Северна Македонија	34,0	34,0
57	Центар за управување со кризи	34,0	34,0
58	Регулаторна комисија за енергетика и водни услуги на Република Северна Македонија	31,0	34,0
59	Биро за развој на образованието	27,0	34,0
60	Државен просветен инспекторат	///	34,0
61	Биро за судски вештачења	25,0	34,0

62	Фонд за иновации и технолошки развој	40,0	33,5		
63	Агенција за вработување на Република Северна Македонија	34,0	33,5		
64	Агенција за електронски комуникации	35,0	33,0		
65	Агенција за цивилно воздухопловство	33,0	33,0		
66	Претседател на Република Северна Македонија	22,0	33,0		
67	Министерство за локална самоуправа	34,0	32,5		
68	Државен инспекторат за земјоделство	34,5	32,5		
69	Министерство за култура	37,0	32,0		
70	Агенција за заштита на лични податоци	35,0	32,0		
71	Агенција за странски инвестиции и промоција на извозот на Република Северна Македонија	34,0	32,0		
72	Државен инспекторат за техничка инспекција	30,5	32,0		
73	Агенција за поддршка на претприемништвото на Република Северна Македонија	29,5	32,0		
74	Биро за застапување на Република Северна Македонија пред Европскиот суд за човекови права	29,0	32,0		
75	Управа за заштита на културното наследство	31,0	31,0		
76	Агенција за остварување на правата на заедниците	30,5	31,0		
77	Управа за финансиско разузнавање	26,0	31,0		
78	Централен регистар на Република Северна Македонија	31,0	31,0		
79	Агенција за стоковни резерви	24,0	31,0		
80	Агенција за лекови и медицински средства	30,0	30,5		ИНСТИТУЦИИ СО НИСКО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ
81	Државно правобранителство на Република Северна Македонија	34,0	30,5		
82	Државен инспекторат за труд	35,0	30,0		
83	Совет за унапредување и надзор на ревизијата на Република Северна Македонија	27,5	30,0		
84	Државен санитарен и здравствен инспекторат	31,5	29,5		
85	Национална агенција за европски образовни програми и мобилност	29,0	29,5		

86	Управа за финансиска полиција	27,5	29,5	
87	Управа за водење на матичните книги	24,0	29,5	
88	Агенција за супервизија на осигурување	34,0	29,0	
89	Центар за стручно образование и обука	28,5	28,5	
90	Инспекторат за употреба на јазиците	26,5	28,5	
91	Фонд за осигурување на депозити	32,0	28,5	
92	Државен комунален инспекторат	30,0	28,0	
93	Државен инспекторат за транспорт	32,0	28,0	
94	Секретаријат за европски прашања	30,0	27,0	
95	Државна изборна комисија	27,0	27,0	
96	Дирекција за задолжителни резерви на нафта и нафтени деривати	34,5	27,0	
97	Државен завод за индустриска сопственост	25,5	27,0	
98	Управа за извршување санкции	25,0	26,0	
99	Дирекција за технолошки индустриски развојни зони	16,0	26,0	
100	Државен инспекторат за животна средина	24,0	25,0	
101	Агенција за квалитет на високото образование во РСМ	///	25,0	
102	Агенција за национална безбедност	15,0	25,0	
103	Оперативно-техничка агенција-Скопје	18,0	24,5	
104	Агенција за иселеништво на Република Северна Македонија	14,0	24,5	
105	Агенција за планирање на просторот	24,5	24,0	
106	Фонд за здравствено осигурување на Република Северна Македонија	23,5	24,0	
107	Државен инспекторат за локална самоуправа	26,0	23,0	
108	Управа за хидрометеоролошки работи	25,5	23,0	
109	Агенција за управување со одземен имот	23,0	21,5	
110	Регулаторна Комисија за домување	20,0	20,0	ИНСТИТУЦИИ СО МНОГУ НИСКО НИВО НА ТРАНСПАРЕНТНОСТ
111	Агенција за разузнавање	15,5	19,0	
112	Комисија за спречување и заштита од дискриминација	///	19,0	

113	Републички совет за безбедност на сообраќајот на патиштата	14,0	18,0	
114	Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка	12,5	18,0	
115	Агенција за млади и спорт	21,5	18,0	
116	Биро за метрологија	///	17,0	
117	Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците	7,5	16,0	
118	Комитет за истрага на воздухопловни несреќи и сериозни инциденти	10,0	11,0	
119	Агенција за примена на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните во Република Северна Македонија	31,5	1,0	
120	Агенција за квалитет и акредитација на здравствени установи	24,0	Страната е неактивна	

АНЕКС 3: Табела на иматели кои немаат веб страници

Управа за наменско производство
Државен инспекторат за шумарство и ловство
Управа за семе и саден материјал
Фитосанитарна управа
Педагошка служба
Капетанија на пристаништата-Охрид
Управа за имотно-правни работи
Државен девизен инспекторат
Служба за општи и заеднички работи на Владата
Управа за афирмирање и унапредување на културата на припадниците на заедниците
Управа за развој и унапредување на образованието на јазиците на припадниците на заедниците

**АНЕКС 4: Список на категории на информации за проактивна транспарентност:
Државни институции**

• **ПРВА ГРУПА: ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ**

1. ДАЛИ НА ПОЧЕТНАТА СТРАНА ЈА ИМАТЕ ОБЈАВЕНО ЛИСТАТА НА ИНФОРМАЦИИ?

ДА
НЕ
ЛИНК

2. ПОДАТОЦИ ОД НЕГОВИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ?

ДА
ДЕЛУМНО
НЕ
ЛИНК

3. ОСНОВНИТЕ ПОДАТОЦИ ЗА КОНТАКТ СО ИМАТЕЛОТ НА ИНФОРМАЦИЈАТА И ТОА:

3.1. НАЗИВ,

ДА
НЕ
ЛИНК

3.2. АДРЕСА,

ДА
НЕ
ЛИНК

3.3. ТЕЛЕФОНСКИ БРОЈ,

ДА
НЕ
ЛИНК

3.4. БРОЈ НА ФАКС,

ДА
НЕ
ЛИНК

3.5. Е-МАИЛ АДРЕСА

ДА
НЕ
ЛИНК

3.6. АДРЕСАТА НА ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦАТА

ДА
НЕ
ЛИНК

4. ПОДАТОЦИТЕ ЗА ФУНКЦИОНЕРОТ ИЛИ ОДГОВОРНОТО ЛИЦЕ КАЈ ИМАТЕЛОТ НА ИНФОРМАЦИЈАТА

4.1 БИОГРАФИЈА

ДА
НЕ
ЛИНК

4.2. ПОДАТОЦИ ЗА КОНТАКТ

ДА
НЕ
ЛИНК

5. ОСНОВНИТЕ ПОДАТОЦИ ЗА КОНТАКТ СО СЛУЖБЕНОТО ЛИЦЕ ЗА ПОСРЕДУВАЊЕ СО ИНФОРМАЦИИ И ТОА:

5.1.ИМЕ И ПРЕЗИМЕ,

ДА
НЕ
ЛИНК

5.2 Е-МАИЛ АДРЕСА

ДА
НЕ
ЛИНК

5.3. ТЕЛЕФОНСКИ БРОЈ

ДА
НЕ
ЛИНК

6. ОСНОВНИТЕ ПОДАТОЦИ ЗА КОНТАКТ СО ЛИЦЕ ОВЛАСТЕНО ЗА ЗАШТИТЕНО ВНАТРЕШНО ПРИЈАВУВАЊЕ И ТОА:

6.1 ИМЕ И ПРЕЗИМЕ,

ДА
НЕ
ЛИНК

6.2. Е-МАИЛ АДРЕСА

ДА
НЕ
ЛИНК

6.3.ТЕЛЕФОНСКИ БРОЈ

ДА
НЕ
ЛИНК

7. СПИСОК НА ЛИЦА ВРАБОТЕНИ КАЈ ИМАТЕЛОТ НА ИНФОРМАЦИЈАТА СО ПОЗИЦИЈА:

7.1. СЛУЖБЕН Е-МАИЛ

ДА
НЕ
ЛИНК

7.2. СЛУЖБЕН ТЕЛЕФОН

ДА
НЕ
ЛИНК

8. ПОЈАСНУВАЊЕ НА НАЧИНОТ НА ПОДНЕСУВАЊЕ НА БАРАЊЕТО ЗА ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ (НАЧИН НА ПОДНЕСУВАЊЕ НА УСНО, ПИСМЕНО БАРАЊЕ И ПО ЕЛЕКТРОНСКИ ПАТ)?

ДА
НЕ
ЛИНК

9. ПОСТАВЕН ОБРАЗЕЦ ЗА БАРАЊЕ ЗА СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР

ДА
НЕ
ЛИНК

10. ОД КОЈА ГОДИНА ГО ИМАТЕ ПОСТАВЕНО ГОДИШНИОТ ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР

2021 год.
2020 год.

• **ВТОРА ГРУПА: ОРГАНИЗАЦИОНА ПОСТАВЕНОСТ**

11. ЗАКОНИТЕ КОИ СЕ ОДНЕСУВААТ НА НАДЛЕЖНОСТА НА ИМАТЕЛОТ НА ИНФОРМАЦИИ

ДА
НЕ
ЛИНК

12. ПРОПИСИТЕ ШТО ВО РАМКИТЕ НА СВОЈАТА НАДЛЕЖНОСТ ГИ ДОНЕСУВА ИМАТЕЛОТ НА ИНФОРМАЦИЈАТА ВО ВИД НА ПОДЗАКОНСКИ АКТ:

12.1 ПРАВИЛНИК ЗА ВНАТРЕШНА ОРГАНИЗАЦИЈА

ДА
НЕ
ЛИНК

12.2 ПРАВИЛНИК ЗА СИСТЕМАТИЗАЦИЈА НА РАБОТНИТЕ МЕСТА

ДА
НЕ
ЛИНК

12.3. ПРАВИЛНИК ЗА ЗАШТИТЕНО ВНАТРЕШНО ПРИЈАВУВАЊЕ

ДА
НЕ
ЛИНК

12.4 УРЕДБИ

ДА
НЕ
ЛИНК

12.5. НАРЕДБИ

ДА
НЕ
ЛИНК

12.6 УПАТСТВА

ДА
НЕ
ЛИНК

13. ОРГАНОГРАМ ЗА ВНАТРЕШНА ОРГАНИЗАЦИЈА

ДА
НЕ
ЛИНК

• ТРЕТА ГРУПА: ОПЕРАТИВНА

14. СТРАТЕШКИ ПЛАНОВИ ЗА РАБОТА НА ИМАТЕЛИТЕ НА ИНФОРМАЦИИ

ДА
НЕ
ЛИНК

15. СТРАТЕГИИ ЗА РАБОТА НА ИМАТЕЛИТЕ НА ИНФОРМАЦИИ

ДА
НЕ
ЛИНК

16. ГОДИШНИ ПЛАНОВИ И ПРОГРАМИ ЗА РАБОТА

ДА
НЕ
ЛИНК

17. ДАЛИ СЕ ПОСТАВЕНИ НА ВЕБ СТРАНАТА ПРЕДЛОГ НА ДОКУМЕНТИ (ПРЕДЛОГ НА ПРОГРАМИ, ПРОГРАМИ, СТАВОВИ, МИСЛЕЊА, СТУДИИ)

ДА
НЕ
ЛИНК

18. ДАЛИ СЕ ОБЈАВЕНИ ИЗВЕШТАИТЕ ЗА РАБОТА КОИ ГИ ПОДНЕСУВАТЕ ДО НАДЗОРНИТЕ ОРГАНИ

ДА
НЕ
ЛИНК

19. ОБЈАВУВАТЕ ЛИ СТАТИСТИЧКИ ПОДАТОЦИ СО КОИ СЕ ВЛИЈАЕ НА ЖИВОТОТ И ЗДРАВЈЕТО НА ГРАЃАНИТЕ

ДА
НЕ
ЛИНК

20. ОБЈАВЕНИ АКТИ И МЕРКИ И КОИ ПРОИЗЛЕГУВААТ ОД НАДЛЕЖНОСТА И РАБОТАТА НА ИМАТЕЛОТ НА ИНФОРМАЦИИ

ДА
НЕ
ЛИНК

21. ПОСОЧЕТЕ ЛИНКОВИ КАДЕ ГИ ОБЈАВУВАТЕ СПЕЦИФИЧНИТЕ ИНФОРМАЦИИ (ПРЕСУДИТЕ) ЗА ВАШАТА ИНСТИТУЦИЈА

ДА
НЕ
ЛИНК

22. ДАЛИ СЕ ОБЈАВЕНИ ВИДОВИТЕ УСЛУГИ КОИ ГИ ДАВААТ ИМАТЕЛИТЕ НА ИНФОРМАЦИИ ДА ПОСТАВЕТЕ

ДА
НЕ
ЛИНК

23. ТАРИФНИЦИ ЗА НАДОМЕСТОЦИ ЗА ИЗДАВАЊЕ НА РЕАЛНИ АКТИ

ДА
НЕ
ЛИНК

• **ЧЕТВРТА ГРУПА: БУЏЕТ, ФИНАНСИСКО РАБОТЕЊЕ И ЈАВНИ НАБАВКИ**

24. ГОДИШЕН БУЏЕТ ЗА ПОСЛЕДНИТЕ ТРИ ГОДИНИ

2022 да/не
2021 да/не
2020 да/не
ЛИНК ЗА СЕКОЈА ГОДИНИ

25. ЗАВРШНА СМЕТКА ЗА ПОСЛЕДНИТЕ ТРИ ГОДИНИ

2021 да/не
2020 да/не
2019 да/не
ЛИНК ЗА СЕКОЈА ГОДИНИ

26. КВАРТАЛНИ ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ ЗА ТЕКОВНАТА ГОДИНА

ДА
НЕ
ЛИНК

27. ДАЛИ Е ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА ВАШАТА ИНСТИТУЦИЈА?

ДА
НЕ

27.1.ДАЛИ Е ОБЈАВЕН РЕВИЗОРСКИОТ ИЗВЕШТАЈ

ДА
НЕ
ЛИНК

28. ДАЛИ Е ОБЈАВЕН ГОДИШНИОТ ПЛАН ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ

ДА
НЕ
ЛИНК

29. ДАЛИ СЕ ОБЈАВУВАТ ОГЛАСИТЕ ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ

ДА
НЕ
ЛИНК

30. ДАЛИ СЕ ОБЈАВУВА ИЗВЕСТУВАЊЕТО ЗА СКЛУЧЕН ДОГОВОР

ДА
НЕ
ЛИНК