



АГЕНЦИЈА ЗА ЗАШТИТА НА ПРАВОТО НА СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИТЕ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

Период за кој се известува: 2020 година	Одговорно лице:
Вкупен буџет: 15.363.000,00 денари	Име и Презиме: Пламенка Бојчева
Број на вработени: 17	Звање: Директор на Агенцијата
www.aspi.mk	E-mail: aspi@aspi.mk
	Телефон: 02/3118-038

СОДРЖИНА:

1. РЕЗИМЕ	3
2. ВОВЕД	4
3. СТАТУС, РАКОВОДСТВО, НАДЛЕЖНОСТ И ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА:	6
4. РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ ПРОИЗЛЕЗЕНИ ОД ЗАКОНСКИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ И ПРОГРАМАТА ЗА РАБОТА:	9
4.1. Одлучување по жалби	9
4.2. Решени предмети и нивна структура	11
4.3. Жалби поднесени против имателите на информации	11
4.4. КАРАКТЕР НА ПОДНЕСЕНИ ЖАЛБИ	12
4.4.1. Состојба на предмети по тужби	12
4.4.2. Прекршочна постапка	13
4.4.3. Спроведување и искуства од примената на Законот	13
4.4.4. Листа на иматели на информации	15
4.4.5. Содржина на Годишни извештаи	16
4.4.6. Годишни извештаи на имателите	18
4.4.7. Нецелосни извештаи и евидентирани неправилности	20
4.4.8. Соработка со службени лица кај имателите	20
4.4.9. Обука и едукација	22
4.5. ОБУКИ ЗА ВРАБОТЕНИТЕ	23
4.5.1. Веб локација на Агенцијата	24
4.5.2. Јавност во работата	25

5. МЕЃУИНСТИТУЦИОНАЛНА И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА НА АГЕНЦИЈАТА ЗА ЗАШТИТА НА ПРАВОТО НА СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИТЕ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР ВО 2020 ГОДИНА	28
5.1. ИПА ЕУ ФИНАНСИРАН ПРОЕКТ	28
5.2. ИПА 3 АПЛИКАЦИЈА (ИПА 2021 и ИПА 2022)	30
5.3. ТАИЕХ ИНСТРУМЕНТОТ	31
5.4. СТРАТЕГИЈА ЗА РЕФОРМА НА ЈАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЈА 2018 – 2022 ГОДИНА	31
5.4.1. <i>Подготовка на Извештаи за НПАА и Подготовка на материјали за придонесот на Македонија кон Извештајот на Европската Комисија</i>	<i>35</i>
5.4.2. <i>Остварени средби со партнери и сродни институции</i>	<i>35</i>
6. БУЏЕТ, ЗАВРШНА СМЕТКА И ФИНАНСИРАЊЕ.....	37
6.1. КРАТОК ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ	37
6.2. КОМПАРАТИВНА ТАБЕЛА НА БУЏЕТ И РАСХОДИ ВО ПОСЛЕДНИТЕ ТРИ ГОДИНИ	38
6.3. ЗАВРШНА СМЕТКА ЗА 2020 ГОДИНА	39
7. ЗАКЛУЧОЦИ:	39
8. ПРЕПОРАКИ:	39
9. ПРИЛОЗИ:	40
ПРИЛОГ : КОПИЈА ОД ЗАВРШНА СМЕТКА ЗА 2020 ГОДИНА.....	60

1. РЕЗИМЕ

Годишниот извештај на Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер (во натамошниот текст - Агенцијата), произлегува од законската обврска за поднесување на годишен извештај до Собранието на Република Северна Македонија, а ги одразува надлежностите утврдени во членот 30 од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, за чие спроведување е надлежна Агенцијата, која од почетокот на 2020 година се појавува како правен наследник на поранешната Комисија за заштита на правото за слободен пристап до информациите од јавен карактер (во натамошниот текст - Комисијата).

Комисијата, како независен државен орган кој се грижеше за остварување на уставно и законски загарантираното право на човекот и граѓанинот на слободен пристап до информации од јавен карактер, егзистираше од 2006 година до 2019 година и работеше согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер („Службен весник на Република Македонија“ бр.13/2006, 86/2008, 6/2010, 42/2014, 148/2015, 55/2016 и 64/2018) како колегијален орган составен од претседател, заменик претседател и три члена. По донесувањето на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер во мај 2019 година („Службен весник на Република Северна Македонија бр.101 од 22.05.2019 година“ - во натамошниот текст ЗСПИЈК) Комисијата беше трансформирана во Агенција, која како самостоен и независен државен орган ја продолжи мисијата на Комисијата како инокосен орган, предводен од директор и заменик директор на Агенцијата. Истите, како и во случајот на членовите на Комисијата, ги именува и разрешува Собранието на Република Северна Македонија.

Со оглед на фактот дека Комисијата работеше и донесуваше одлуки во согласност со надлежностите утврдени во Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер со мнозинство од гласовите на нејзините членови, а поради повеќе од едногодишна правна неможност да одлучува поради немање кворум (Собранието не именуваше нови членови), **741** предмети по кои не беше постапено во текот на 2019 година беа оставени во „наследство“ на Агенцијата. **Агенцијата, по изборот на нејзин директор и заменик директор, постапи во првите месеци од годината** по сите пренесени предмети од Комисијата, како и по уште **752** новопристигнати жалби во текот на 2020 година, односно **по вкупно 1.493** предмети.

Исто така, Агенцијата во истиот период изготви Упатство за спроведување на новиот ЗСПИЈК („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 60/20) и донесе подзаконски акти, кои ги објави на својата веб-страница.

Без оглед на својот скромен буџет, Агенцијата во текот на 2020 година (период септември – декември) успеа да организира и да реализира **15** обуки за службените лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер кај Имотелите на информации. Првите **5** се одржаа во просториите на Агенцијата, а потоа, согласно безбедносните процедури поради околностите предизвикани од ковид 19, **10** се одржаа on-line, преку ZOOM платформата.

Анализата од едногодишната работа на Агенцијата на полето на заштитата на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер, во кратки црти (според бројот на пристигнатите жалби и пропратни списи по истите), ги покажува следните резултати:

Правото на слободен пристап до информации од јавен карактер во најголем дел (околу 80%) го користат невладините организации и здруженија на граѓани, како алатка за остварување на цели поврзани со реализација на сопствените програми за работа. Граѓаните пак, односно физичките лица најчесто се појавуваат како жалители во ситуации во кои посегнале по законските одредби заради остварување на некои свои права во пред/постапки согласно друг материјален закон кој ја регулира соодветната материја, односно во неможност да ги остварат своите права и да дојдат до информации и документи кои се од надлежност на имателите на информации.

Сумираните резултати покажуваат дека најголемиот број од поднесените жалби до Агенцијата за периодот за кој известуваме, процентуално надминува **80%**, за случаи за **непостапување на имателите на информации по поднесени барања** во законски пропишаните рокови (20 дена по поднесено барање, или 30 дена доколку со барањето се бара обемна информација), **односно поради „молчење на управата“**.

Агенцијата се труди да се адаптира на новонастанатите услови и се стреми да стане лидер во смисла на остварувањето на заштитата на правото на слободниот пристап до информации од јавен карактер. Притоа ги поттикнува и другите институции да го издигнат правото на пристап до информации на повисоко општествено ниво.

Во смисла на погоререченото, Агенцијата ќе продолжи да биде професионална, како и да ги решава проблемите и прашањата во непосреден контакт со имателите и барателите на информации (тоа го врши континуирано преку своите службени лица чии телефони се секојдневно достапни за давање бесплатна правна и друга помош на службените лица и на барателите на информации). Во таа насока неуморно ќе продолжи со реализирање на обуки и за едните и за другите чинители.

Агенцијата, исто така, презема континуирани мерки за **фаворизирање на проактивната транспарентност** кај имателите на информации, комбинирајќи го тоа со изготвување на дополнителни подзаконски акти.

Агенцијата е свесна дека многу од службените лица (засега на листата се над 1.440) недоволно го познаваат ЗСПИЈК и дека треба активно да работи на тоа поле, преку обуки и учество во градењето на капацитетите кај имателите на информации на централно и на локално ниво.

2. ВОВЕД

Годишниот извештај за 2020 година го опфаќа работењето на Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер во делот на остварувањето на нејзините основни надлежности.

Без разлика на околностите во кои се најде Агенцијата, поради се уште актуелната сосостојба со вирусот, а кои се наведени во Резимето на овој Годишен извештај, таа продолжи со својата Мисија, со единствена цел да го заштити остварувањето на уставно загарантираното право на слободниот пристап до информациите од јавен карактер, преку ефикасно и независно спроведување на жалбената постапка, преку континуирано информирање на јавноста и едукација на имателите на информации.

Првично, постапувајќи по пренесените предмети од **2019 година**, наследени од Комисијата, Агенцијата постапи по сите **741 жалби**, донесувајќи вкупно **735**

конечни и 26 мериторни управни акти. Се надеваме дека презентираниите бројки нема да доведат до забуна бидејќи Агенцијата, земајќи ги предвид одредбите од Законот за општата управна постапка, покрај првичните решенија со кои на првостепените органи им наложувааше да постапат согласно ЗСПИЈК, или им враќаше предмети на повторно постапување, донесувааше и мериторни решенија во случаи кога имателите не постапуваа по нејзините претходни решенија. Констатирано е дека ваквата законска постапка се покажа продуктивна, со оглед на тоа што речиси сите иматели на информации постапија согласно донесените решенија на Агенцијата. Против оние кои не го сторија тоа беше поведена прекршочна постапка од страна на Прекршочната комисија на Агенцијата.

За одбележување уште е дека токму во овој период на посебни непредвидени и неповолни околности како на Агенцијата, така и на сите иматели на информации, во месец јули/август до Агенцијата се поднесени **328 жалби од ист барател на информации**, со години наназад познат жалител - Здружението за еманципација, солидарност и еднаквост на жените ЕСЕ-Скопје. Тоа, како и други здруженија на граѓани и фондации кои преку барањата за слободен пристап до информации од јавен карактер ги спроведуваат своите програмски и проектни активности, влијаат на фактот да бидат поднесени голем број жалби до Агенцијата.

Што се однесува на **2020 година**, речиси да нема некои значајни поместувања во параметрите. Поконкретно, во текот на оваа година до Агенцијата беа доставени **752** жалби поднесени против управни и реални акти на првостепените органи, или против молк на управата. Токму поради последно реченото, односно против непостапување на првостепениот орган по барања за пристап до информации од јавен карактер се поднесени дури **611** жалби, што не зборува за позитивен исчекор на имателите на информации по 14-годишното имплементирање на Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер.

За разлика од минатата извештајна година, од вкупно **1.440** иматели на информации, Годишен извештај за примената на законот до Агенцијата доставија **1.132** иматели, односно **78,61%** проценти од нив, додека законската обврска не е исполнета од **299** институции и **9** со големо задоцнување Поради наведеното, Агенцијата планира, преку овластено лице, пред својата Прекршочна комисија (новина во ЗСПИЈК од 2019 година) да покрене прекршочна постапка против сите иматели на информации кои не ја исполниле законската обврска да достават годишен извештај до Агенцијата.

Како што е веќе нагласено, во неможност сите свои законски надлежности да ги оствари преку сопствените скромни буџетски финансиски ресурси, со поддршка од меѓународните организации во Република Северна Македонија, во повеќе сегменти, а најмногу во делот на законската обврска за преземање на активности за едукација на имателите на информации, Агенцијата истата продолжи да ја исполнува преку одржување на физички и он-лине обуки во рамки на своја воспоставена соработка со домашни и меѓународни чинители на полето на пристапот до информации од јавен карактер.

Не е ништо ново доколку одново се акцентира дека е констатирано, како и претходно од страна на Комисијата, дека за поуспешно остварување на својата улога согласно законските надлежности, Агенцијата има итна потреба од квалитативно кадровско доекипирање, како и од многу посилна буџетска поддршка.

3. СТАТУС, РАКОВОДСТВО, НАДЛЕЖНОСТ И ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА:

Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер Комисијата, согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер (“Службен весник на Република Северна Македонија“бр. 101/2019) е правен наследник на Комисијата со истиот назив. Агенцијата започна со работа со денот на именувањето на директор и заменик директор поточно од 26.12.2019 година.

Согласно член 30 од Законот, Агенцијата ги врши следниве работи:

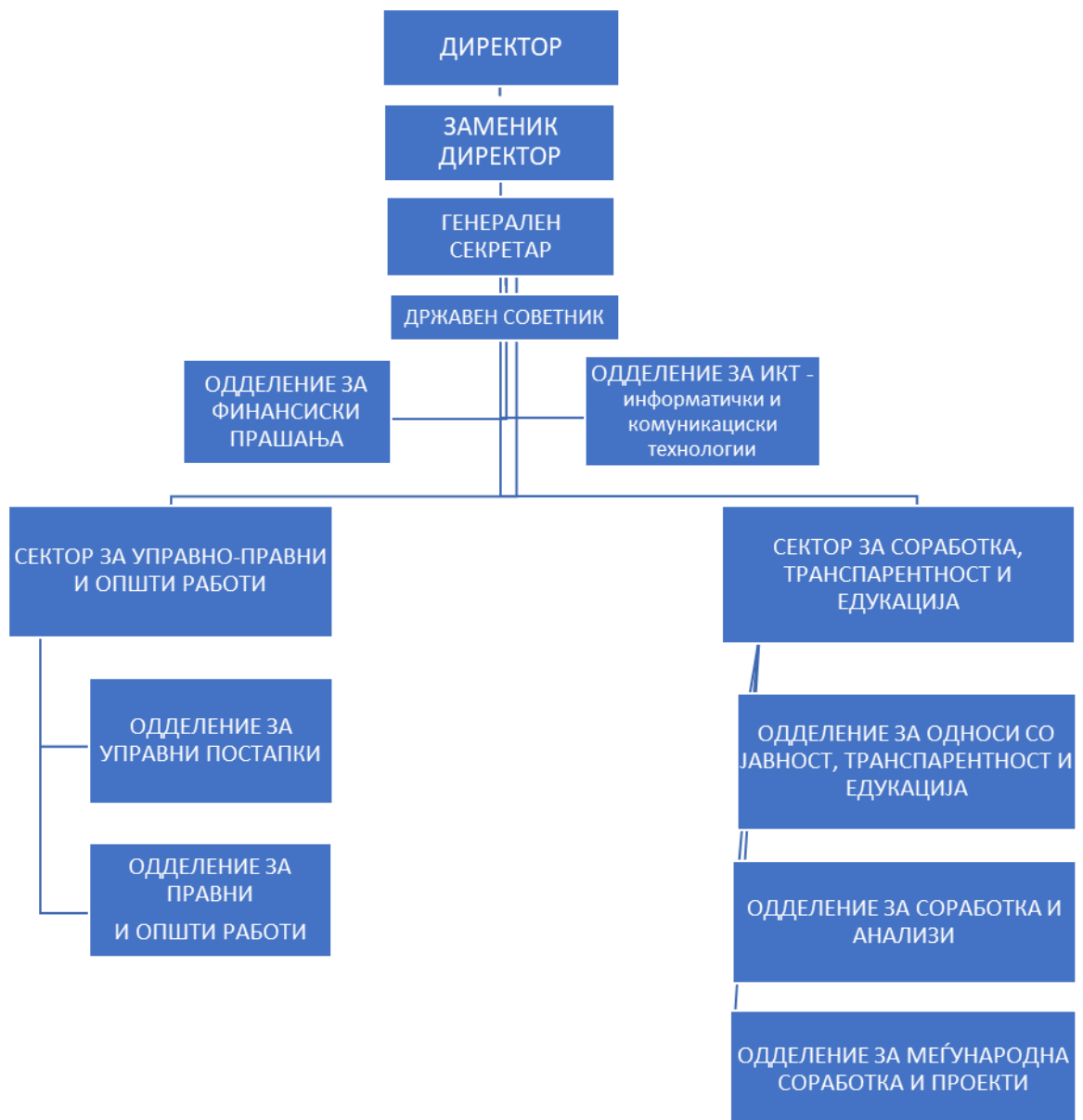
- води управна постапка и одлучува по жалби против решението со кое имателот на информацијата го одбил или отфрлил барањето за пристап до информации на баратлите,
- се грижи за спроведување на одредбите од овој закон,
- подготвува и објавува листа на иматели на информации,
- дава мислења по предлози на закони со кои се уредува слободен пристап до информации,
- развива политики и дава насоки во врска со остварување на правото на слободен пристап до информациите,
- води прекршочна постапка преку Прекршочна комисија која одлучува по прекршок во согласност со закон,
- презема активности на планот на едукацијата на имателите на информации за правото на слободен пристап до информациите со кои тие располагаат,
- соработува со имателите на информации во однос на остварувањето на правото на пристап до информации,
- подготвува годишен извештај за својата работа и го доставува до Собранието на Република Македонија,
- извршува работи на меѓународна соработка поврзани со извршувањето на меѓународните обврски на Република Македонија, учество во спроведувањето на проекти на меѓународните организации и соработува со органите на другите земји и институции од областа на слободниот пристап до информации од јавен карактер,
- врши промоција на правото на слободен пристап на информации од јавен карактер и
- врши и други работи утврдени со овој и друг закон.

Како нов правен субјект, Агенцијата во соработка со надворешни експерти, ангажирани во рамките на ИПА 2 преку, изготви Функционална анализа, врз основа на која беа изготвени Правилник за внатрешна организација и Правилник за систематизација на работните места во Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер. На овие акти, на 13.10.2020 година, е добиена Согласно од Министерството за информатичко општество и администрација.

Поаѓајќи од видот, обемот и степенот на сложеност на работите и задачите кои ги извршува Агенцијата, меѓусебната поврзаност и сродност на тие работи и задачи и другите услови потребни за нивно вршење, согласно Правилниците, во Агенцијата се формираат следните организациски единици:

1. Одделение за финансиски прашања;
2. Одделение за ИКТ - информатички и комуникациски технологии
3. Сектор за управно-правни и општи работи
 - 3.1) Одделение за управни постапки и
 - 3.2) Одделение за правни и општи работи,
4. Сектор за соработка, транспарентност и едукација
 - 4.1) Одделение за односи со јавност/транспарентност и едукација
 - 4.2) Одделение за внатрешна соработка, ИКТ и анализи
 - 4.3) Одделение за меѓународна соработка и проекти

Организациската структура на Агенцијата е претставена во следниот графички приказ:



Органограм

Со новата систематизација која се применува од 13.10.2020 година се утврдени и опишани работни места за вкупно 49 извршители, распоредени по

организациски единици. Пополнети се вкупно седуманесет (17) работни места, од кои петнаесет (15) на неопределено и две (2) на определено време. Од вкупната бројка тринаесет (13) вработени се со високо образование, а четири (4) се со средно образование.

Квалификационата структура на вработените со високо образование е следна: пет (5) се дипломирани правници од кои тројца се со магистерски дипломи, двајца (2) се со Филолошки факултет, еден е со магистерска диплома, (1) е дипломиран новинар, еден (1) е со Филозофски факултет, двајца (2) се дипломирани економисти, еден (1) е дипломиран менаџер по маркетинг и еден (1) е дипломиран менаџер за управување со човечки ресурси.

Со средно образование се четири (4) вработени, од кои еден (1) е со гимназија, еден (1) е со угостителско-туристичка струка и двајца (2) се со средно трговска струка.

Според категории на административни службеници, состојбата е следна:

- Раководител на Сектор: нема (0)
- Помошник раководител на сектор: нема (0)

Раководители на Одделение: двајца (2) советници; двајца (2) - осум (8) помлади соработници; - Еден (1) самостоен референт; - еден (1) виш референт и тројца (3) помлади референти.

Од вкупниот број вработени, седум (7) се од македонска национална припадност (41,18 %), четири (4) се од албанска национална припадност (23,53 %), четири се (4) од влашка национална припадност (23,53.%) и двајца (2) се од ромска национална припадност (11,76.%).

Процентот од вкупниот број по национална припадност на вработените во Агенцијата е следниот:

	Систематизирани работни места	Пополнети работни места	Процент од вкупен број на вработени	Високо образов.	Средно образов .
Македонци		7	41,18 %	(5)	2
Албанци		4	23,53 %	(4)	
Власи		4	23,53 %	(4)	
Роми		2	11,76 %		2
Вкупно	(49)	17	100%	13	4

Од вкупниот број на вработени во Агенцијата по национална припадност состојбата е следна: седум (7) се од македонска национална припадност од кои четири (4) се од машки пол и три (3) од женски пол, четири (4) се од албанска националност од кои три (3) се од женски пол и еден (1) машки пол, четири (4) се од влашка националност од кои две (2) се машки пол и две (2) женски пол и две (2) се од ромска националност еден (1) машки и еден (1) женски пол. Вработените се на возраст од дваесет и осум (28) до шеесет и три годишна (63) возраст.

Агенцијата за заштита на правото за слободен пристап на информациите од јавен карактер, по претходно добиена согласност за обезбедени финансиски средства, на 01.02. 2020 година во дневните весници „Нова Македонија“ и „Коха“ распиша јавен оглас за вработување на 3 (три) извршители на определено работно време за период до 31.12.2020 година, за следните работни места: Раководител на Одделение, Помлад соработник и Виш референт, од кои во Септември 2020 година, по барање на работникот, повторно беше испразнето работното место Раководител на Одделение.

Во текот на овој извештаен период на тројца (3) извршители им престана работниот однос и тоа на 31 јануари 2020 година, еден Помлад соработник си замина по негово барање во друга институција. На 28.02.2020 година и на 24.04.2020 година во пензија си заминаа Раководител на Одделение и Раководител на Сектор.

Согласно Годишниот план за вработување на Агенцијата за 2020 година, за кој согласност од надлежните институции беше добиена во Октомври 2020 година, беше објавен интересен оглас за унапредување на следниве работни места:

1. Од работното место Советник за постапка по жалби на работно место Раководител на одделение за управни постапки и

2. Од работното место Помлад соработник за буџетска контрола на работното место Советник за буџетска контрола, со што овие работни места се упразнети.

На ден 26.12.2020 година на веб страната на Агенцијата за администрација и во дневните весници “Нова Македонија“, “Слободен печат“ и “Коха“, беше објавен јавен оглас за пополнување на следните работни места:

1. Помошник раководител на Сектор за правни, општи работи и управни постапки во Сектор за управно-правни и општи работи – 1 (еден) извршител;

2. Раководител на Одделение за меѓународна соработка и проекти, во Сектор за соработка, транспарентност и едукација – 1 (еден) извршител и

3. Помлад соработник за соработка со имателите на информации во Одделение за соработка и анализи, Сектор за соработка, транспарентност и едукација – 1 (еден) извршител.

Постапката за реализирање на наведените вработувања ќе биде завршена во тековната 2021 година.

4. РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ ПРОИЗЛЕЗЕНИ ОД ЗАКОНСКИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ И ПРОГРАМАТА ЗА РАБОТА:

4.1. Одлучување по жалби

Најзначајна надлежност на Агенцијата, како второстепен орган во процесот на имплементација на остварувањето на правото на пристап до информации од јавен карактер, е да води управна постапка и да одлучува по жалби од барателите на информации поднесени против имателите на информации, без разлика дали овие вториве не постапиле согласно ЗСПИЈК, или пак донеле

управни акти со кои ги одбиле или отфрлиле нивните барања за пристап до информации од јавен карактер.

ЗСПИЈК предвидува право на Жалба за сите баратели кои поднеле усно, писмено или електронско Барање за пристап до информации од јавен карактер до некој од имателите на информации. Второстепениот орган во постапката, односно Агенцијата жалбите електронски ги препраќа до првостепените органи (имателите на информации), со барање во рок од седум дена да добие произнесување по истите и прилог од комплет списи, со цел веднаш да постапи во законски предвидениот рок од 15 дена.

Во зависност од не/произнесувањето на првостепениот орган, односно од страна на имателите на информации Агенцијата, земајќи ги предвид одредбите од Законот за општата управна постапка, ЗСПИЈК и друг закон валиден за конкретната постапка, изгради нов приод во управната постапка, ставајќи го едукативниот пристап во преден план пред репресивниот. Посликовито, Агенцијата на имателите на информации кои воопшто не одговориле по барања за пристап до информации од јавен карактер им доставува решенија за наложување за постапување согласно ЗСПИЈК во законски утврден рок (со дополнителна обврска да ја известат Агенцијата за нивното постапување во тој рок). На оние иматели на информации кои постапиле согласно одредбите од Законот, односно не донеле управен акт со кој одговориле на барањата, Агенцијата им доставува решенија за нивно повторно постапување, со упатувања како истото да го сторат. Доколку ваквите првични решенија не резултираат во насока на остварувањето на целта на ЗСПИЈК, а по повторно поднесена жалба од барателот, Агенцијата изготвува и до имателите на информации доставува мериторни решенија, кои во најголем број претставуваат задолжувања за имателите да ја достават бараната информација до барателот.

Како што образложивме во Воведот на овој извештај, по своето основање на 26.12.2019 година и завршените формалности околу истото, Агенцијата од 10.01.2020 година стави акцент на постапување по заостанатите 741 предмети преземени од Комисијата. Постапувањето по истите е завршено во месец Февруари.2020 година.

Воедно, под околности на ковид 19, со рестриктирано присуство на вработените согласно безбедносните прописи, Агенцијата успеа во целост да одговори и на новиот предизвик и, во текот на истата година, да постапи и по новодоставените 752 жалби, запазувајќи го законскиот рок.

Обработените податоци покажуваат дека во извештајната 2020 година до Агенцијата се поднесени вкупно **752** жалби, што претставува приближно идентичен број на поднесени жалби како во претходната година.

Состојбата на поднесените жалби од страна на барателите на информации по месеци е следна: во месец јануари се поднесени **22** жалби, февруари-**33**, март-**45**, април- **43**, мај-**14**, јуни-**64**, јули-**30**, август-**327**, септември-**41**, октомври-**62**, ноември-**33** и во месец декември-**38** жалби.

(во Прилози: Графикон 1)

Во сличен контекст, како и во претходните извештајни периоди може да се коментира и структурата на подносителите на жалби до Агенцијата. Имено, поголемиот број од жалбите се доставени од правни лица, односно од здруженија на граѓани и фондации (**558**), а од физички лица се доставени **194** жалби. Интересно е дека и овој пат најголемиот број од жалбите (**443**) се поднесени од страна на Здружението за еманципација, солидарност и

еднаквост на жените ЕСЕ-Скопје (**328** жалби) и од Центарот за граѓански комуникации ЦГК – Скопје (**115** жалби), кои претставуваат речиси 2/3 (две третини) од вкупниот број поднесени жалби до Агенцијата, а се однесуваат на барања на овие две здруженија за остварување на свои програмски цели.

Погоренаведениот број на жалби од двете наведени и од други здруженија на граѓани, исклучиво поднесени поради молк на управата, го крева бројот на изјавените жалби против молчење на администрацијата на вкупно **611**, што претставува голем процент (81%) во однос на вкупно **752**-те поднесени жалби во текот на извештајната година. Ова укажува на фактот за непостапување на имателите на информации по барањата за слободен пристап до информации од јавен карактер во законски предвидениот рок.

Незадоволни од добиен одговор од имателите на информации барателите на информации до Комисијата поднесоа **84** жалби, а против Решенија донесени од страна на имателите се поднесени **57** жалби.

4.2. Решени предмети и нивна структура

Агенцијата во текот на 2020 година постапи по вкупно **741** предмети пренесени од 2019 година и по **752** предмети од извештајната 2020 година.

Од спроведената постапка по пренесените жалби од 2019 година произлегоа **735** конечни и **26** мериторни решенија.

Постапувајќи, пак, по жалбите добиени во текот на 2020 година, Агенцијата донесе **719** конечни и **19** мериторни решенија, а по **27** е постапено на почетокот од 2021 година.

Во однос на решените предмети и нивната структура, состојбата е следна:

- **229** решенија со кои Жалбата се уважува и се наложува првостепениот орган да постапи по Барањето на барателот;
- **10** решенија со кои Жалбата се уважува и се задолжува имателот да ја даде бараната информација;
- **46** решенија со кои Жалбата се одбива како неоснована;
- **91** решенија со кои Жалбата се отфрла како ненавремена/недопуштена/предвремена;
- **81** решенија со кои Жалбата се уважува и предметот се враќа на повторно постапување пред првостепениот орган;
- **287** решенија со кои се запира постапката по Жалба поради повлекување на истата, или поради добиен одговор во меѓувреме. **(во Прилози: Графикон 2)**

4.3. Жалби поднесени против имателите на информации

По однос на поднесените жалби против имателите на информации, податоците го покажуваат следното:

- најголемиот број на жалби (**231**) се изјавени против државни институции;
- против образовни институции се поднесени **14** жалби;
- **109** жалби против општини;
- против јавни претпријатија и установи – **60** жалби;
- **35** жалби против судската власт;
- **42** против правни или физички лица што вршат јавни овластувања и

- против здравствени установи има пристигнато **261** жалба, сите поднесени од страна на ист барател на информации од јавен карактер. **(во прилози: Графикон 3)**

4.4. Карактер на поднесени жалби

Агенцијата располага со податоци од кои може да се утврди дека во извештајната 2020 година најмногу жалби се поднесени против: државните институции, општините, јавните претпријатија, здравствените установи и судската власт (последниве најчесто не се барања за пристап до информации од јавен карактер, туку барања од надлежност на судовите, за кои судовите решаваат согласно своите надлежности и соодветно друг закон, а не според ЗСПИЈК).

За жал, одново може да констатираме дека организираните обуки и работилници наменети за службените лица кај имателите на информации не дадоа соодветен ефект во отстранување на најчестата причина за поднесување на жалби до Агенцијата - молкот на управата. Голем број од службените лица не одговорија воопшто на поканата за присуство на обуките, односно одзивот беше недоволен, иако на сите иматели на информации им беше предочено дека обуките се бесплатни.

Во оваа прилика би истакнале дека Агенцијата, во соработка со NDI и тимот на „Види вака“, со финансиска помош од USAID, изработи едукативно видео наменето за имателите на информации, во кои накратко е објаснета постапката по барање за слободен пристап до информации од јавен карактер.

Жалби се поднесени и поради незадоволство на барателите од добиени одговори од имателите на информации и против добиени решенија за одбивање на пристапот до бараните информации.

Најчесто споменувано незадоволство на жалителите од постапувањето на имателите на информации е во врска со барања кои се однесуваат на:

- евиденции и извештаи за спроведени јавни набавки;
- информации за добиени и потрошени буџетски средства по програми кои третираат конкретни заболувања, третмани на одредени категории лица и.т.н.;
- биографии на членови на надзорни и управни одбори и висина на нивните надоместоци;
- информации за огласи и постапки за вработување;
- копии од потребни докази во судски постапки;
- документација од сверата на урбанизмот;
- документи за вкупно направени трошоци кај имателите на информации;
- информации за заштита на животната средина (посебно на Охридското езеро) и друго.

4.4.1. Состојба на предмети по тужби

Во 2020 година, според евиденцијата на Агенцијата, против нејзините претходно донесени одлуки, беа поднесени вкупно **9** тужби.

Управни спорови се покренати од страна на **4** правни лица и **5** од страна на физички лица.

Агенцијата постапи по сите поднесени тужби и достави одговор до Управниот суд.

Постапувајќи по наведените тужби во 2020 година, како и по тужби кои биле поднесени претходно против Комисијата, а потоа и против Агенцијата, Управниот суд донесе:

- 7 пресуди со кои тужбата се одбива како неоснована,
- 4 пресуди со кои тужбата се отфрла како недозволена, или неуредна и
- 6 пресуди со кои тужбата се уважува.

4.4.2. Прекршочна постапка

Значајна новина во ЗСПИЈК од 2019 година е дека за прв пат за прекршоците утврдени во овој Закон прекршочна постапка води и прекршочни санкции изрекува Прекршочна комисија во Агенцијата.

Исполнувајќи ја погоренаведената законска обврска, со целосна посвета на Законот за прекршоците, Прекршочната комисија во текот на 2020 година почна со реализација на 10 прекршочни постапки. Исходот од истите е следниот:

- 2 постапки резултираа со изрекување прекршочна санкција - опомена,
- 5 постапки завршија со ослободување од одговорност на службени лица против кои беа поведени постапки од страна на овластено лице во Агенцијата, а по барање на жалители,
- 1 постапка е со епилог за изрекување прекршочна санкција - глоба, а
- 2 постапки се се уште во тек и нивниот исход ќе биде презентираан во годишниот извештај за наредната година.

4.4.3. Спроведување и искуства од примената на Законот

Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер донесен во мај 2019 година донесе неколку новини, од кои пред се ги истакнуваме следните:

- Комисијата е трансформирана во Агенција, што значи од колегијален орган, стана инокосен орган;
- попрецизно се дефинирани имателите на информации;
- како иматели се додадени и политичките партии во делот на приходи и расходи;
- скратен е рокот за постапување по добиени барања;
- појаснет е јавниот интерес во остварувањето на правото на пристап до информација од јавен карактер и
- утврдено е формирање на Прекршочна комисија со задача да води прекршочни постапки и да изрекува прекршочни санкции.

Но, законските промени не донесоа некое позначајно реагирање од страна на имателите, или од страна на барателите на информации. Барателите на информации не престануваат најмногу информации да бараат од државните институции како иматели на информации, а последниве не го намалија молчењето на управата. Тоа упатува на заклучок дека најчеста причина за поднесување жалби до Агенцијата е неспроведувањето на Законот од страна на имателите на информации од јавен карактер, поточно непостапувањето по Барањата од страна на првостепениот орган во законски предвидениот рок.

Бројни се случаите кога имателите реагираше дури по истекот на рокот предвиден во Законот и по поднесување на Жалбите, но тоа се должи на посредството на Агенцијата и не е во духот на остварувањето на неговата основна цел - брзо и ефикасно овозможување пристап до информациите од јавен карактер.

Исто така, во овој извештаен период е забележан најголем трансфер на службени лица кои посредуваат со информациите на имателите на информации, односно работно ангажирани се нови вработени лица, најчесто помлади соработници (ретко меѓу нив да се назначени правници) кои имаат проблеми со постапувањето согласно ЗСПИЈК, Законот за општата управна постапка, други закони, па дури и со сопствениот *lex specialis*. Дури и не ги распознаваат диспозитивите во решенијата од страна на Агенцијата, дали се за наложување, или за задолжување за постапување и сл.

Барателите на информации, пак, правото на слободен пристап до информации од јавен карактер во најголем дел го користат за остварување на цели поврзани со реализација на сопствените програми за работа (невладини организации и здруженија), па дури преку ЗСПИЈК поднесуваат прашалници и анкетни листови и од имателите на информации бараат да постапат во рокови предвидени во овој Закон, за потоа да поднесуваат жалби согласно истиот.

За граѓаните, пак, најверојатно е потребна нова, широка кампања и едукација, зашто се уште ја немаат сфатено целта на постоењето на ЗСПИЈК и најчесто од имателите на информации бараат информации кои се од нивна законска надлежност, а се со цел да остварат некои свои права во судски или други граѓански или управни постапки, кои се спроведуваат согласно друг материјален закон. За таа цел Агенцијата, во соработка со од NDI и тимот на „Види вака“, со финансиска помош од USAID, изработи едукативно видео наменето за барателите на информации, но освен националната телевизија, ниту еден друг медиум не покажа интерес истото да го емитува без надоместок, иако неколку пати им беше доставувано.

Следејќи ја практичната примена на Законот, Агенцијата утврди дека за подобра имплементација се потребни нови измени и дополнувања на истиот, особено во деловите на:

- исклучоците од Законот, кои не се апсолутни, но се бројно минимизирани, а не се докрај додефинирани,

- прекршочните одредби кои се „наменети“ само за службените лица, но не и предвидени за раководните лица, кои всушност се појавуваат како креатори на оневозможувањето на слободниот пристап до информации од јавен карактер,

- нормирање на злоупотребата на слободниот пристап до информации од јавен карактер преку поднесување на голем број барања во еден момент и сл.

Инаку, Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер останува на својата првично зацртана визија - да биде препознавана и респектирана од имателите, барателите и целокупната јавност како основна институција надлежна за остварување на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер, која придонесува за зголемена отчетност и транспарентност во општеството.

4.4.4. Листа на иматели на информации

По стапувањето на сила на Законот на почетокот на 2020-та година, се наметна потреба за натамошно проширување, преправање, но и редефинирање на Листата на иматели на информации од јавен карактер што ја води Агенцијата. Со евидентирањето како иматели пред се на правните и физички лица кои вршат дејност од јавен интерес, на политичките партии во делот на приходите и расходите (новини во законот), но и на други (од кои дел нови) јавни претпријатија, здравствени установи, и образовни институции, вкупниот број на евидентирани субјекти на Листата достигна **1.440**, што е за **183** иматели повеќе во споредба со нивниот број во претходниот извештаен период.

Најголем број нови иматели се вметнати во новокреираниот осми дел, односно линк на Листата насловен „политички партии“, каде се содржани законски потребните податоци за **57** политички партии евидентирани во единствениот судски регистар на политичките партии.

Спротивно на овој податок, единствениот дел од Листата во кој е воочливо драстично намалување на бројот на иматели е линкот со институциите од судската власт, кој од постојните **83** е намален на **67**. Тоа се должи пред се на прераспоредувањето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија заедно со подрачните единици, (евидентирани како посебни иматели) во линкот со државните институции, но и на отстранувањето од Листата на Јавното обвинителство за гонење на кривични дела поврзани и кои произлегуваат од содржината на незаконското следење на комуникациите, кое веќе не постои.

Делот од Листата со државните институции е проширен уште и со Комитетот за истрага на воздухопловни несреќи и сериозни инциденти, Републичкиот совет за безбедност на сообраќајот на патиштата, како и со Агенцијата за национална безбедност, по што вкупниот број на иматели од **126** се искачи на **144** иматели.

Компарирано со извештајната 2019 година, делот од Листата со општините вклучително ЗЕЛС и градот Скопје, е надополнет со уште шест новоевидентирани иматели со што вкупната бројка во овој линк достигна **88**.

Тренд на зголемување на бројот на иматели од претходните **108** на **111** е евидентиран и кај здравствените установи, како резултат на внесувањето во Листата на ЈЗУ Здравствен дом-Липково, ЈЗУ Здравствен дом „Здравје“-Валандово, како и на ЈЗУ Универзитетска клиника Државна кардиохирургија-Скопје.

Како резултат на новините содржани во членот 3 од ЗСПИЈК и враќањето на јавниот интерес како основ за евидентирање на нови иматели, значителен пораст е воочлив и во Линкот со Правните и физички лица кои вршат јавни овластувања и дејност од јавен интерес, кој е проширен за **43** новоевидентирани иматели и во споредба со минатогодишните **28** сега брои **71** субјект.

Драстично проширена со **46** нови иматели (еден дел со општински јавни претпријатија или установи од поново време) е и делот од Листата со јавни претпријатија и установи и истиот сега брои **324** иматели. По претходно извршена трансформација е избришана МЈП „Проаква“ од Струга.

Линкот со институциите од образовната дејност во сите степени, во извештајната 2020 година беше проширен со **27** нови субјекти, а вкупниот број иматели содржани во него изнесува **578**. (во прилози: Графикон 4)

4.4.5. Содржина на Годишни извештаи

Анализата на извештаите од кои може да се извлече заклучок за природата на барањата кои биле доставени до одделни иматели, упатува на неколку генерални констатации во врска со Имплементацијата на Законот во 2020 година.

Според првата, барателите во поголема или помала мера, покажале интерес за прашања од сите сфери на општественото живеење.

Фактот дека **4.478** барања или **62,51%** од вкупно поднесените **7.163** барања биле евидентирани од органите на државната управа, односно локалната самоуправа, говори дека убедливо најпровокативно за барателите во периодот кој е предмет на Извештајот било функционирањето на овие две категории на иматели.

Спротивно на ова, преостанатите **2.685** барања биле доставени до лицата задолжени за посредување на информации и примена на Законот кај сите останати категории на иматели, кои пак во речиси половинатата од извештаите доставени до Агенцијата не прикажале ниту едно барање по кое би постапувале во извештајниот период. Такви се главно извештаите од повеќето детски градинки и институции во пониските степени на образование и работничките универзитети, како и на голем број јавни претпријатија и установи, на правни и физички лица кои вршат јавни овластувања утврдени со закон и дејност од јавен интерес, но и на најголемиот број политички партии кои примиле се на се 4 барања.

Според извештаите кои содржат опис, барателите најчесто се интересирале за спроведени јавни набавки и спроведени постапки за реализација на јавни огласи за вработување, број на вработени во институциите и установите сегрегирани според пол и етничка припадност, начините на исплата на плати. Во фокусот на барателите биле и информации од статистички карактер за бројот на вработени и на лица кои направиле прекин на работниот однос, одлуки за избор и назначување на членови на управни и надзорни одбори и информација за (не)поседување на електронски систем за чување на документи.

Од државните институции биле барани одлуки за набавка на опрема и уреди за замена на неколошки системи за греење во јавни објекти, Информации околу малите хидро-електро центри, податоци за вкупниот број на новоосновани правни субјекти како резултат на мерката поддршка за самовработување-претприемништво во 2018 и 2019 година и список на новоосновани бизниси во споменатите години, податоци во врска со користење средства од централниот буџет (Ковид 19), но и податоци за стабилноста на банкарскиот и финансискиот систем, како и информации за движењето на депозитите на населението и правата на депонентите при обесштетување. Интерес од страна на барателите бил пројавен и за Стенограмски белешки и записници од седници на Владата и записници од седници на Главниот координативен кризен штаб на основа на кои се донесени мерки против внесување и ширење на корона вирусот, а се барале и податоци за бројот на лица во одделни институции кои се наоѓаат на трансфер листата на можни

преземања, број на вработени со прекинат работен однос заради негативни оценки, за судбината на објекти и згради кои ги користат или кои се напуштени и не ги користат одредени државни органи, но и податоци за активностите и преземените мерки за зачувување на статусот на светско наследство на Охридскиот регион во УНЕСКО.

Согласно барањата, од единиците на локалната самоуправа се барало да покажат транспарентност за Информации, акти, оперативни и плански документи продуцирани со работата на општинските администрации, за годишни трансфери на средства кон невладини организации, а биле доставени барања за вкупна вредност на издадени решенија за данок на имот, во врска со форми на непосредно учество на граѓаните во одлучувачките процеси информации од областа на урбанизмот, сообраќајот, реконструкцијата и изградбата на комуналната инфраструктура. Општините имале обврска да одговорат и на барања за испуштени штетни материи на територијата која ја покриваат, барања за склучени договори со збратимени општини, за број на издадени одборенија за зелени површини, а им биле барани и информации за изградба на кружни или мини кружни текови, како и информации за зони и цени на недвижности.

Дел од барањата упатени до судските органи се однесуваат на бројот на одржани и одложени рочишта во време на Ковид 19, акциски планови за работата на судиите во домашни услови, одлуки за извршен избор на судии поротници во одделни судови, број на разрешени судии (таксативно) поради нестручно и несовесно постапување и поради сторени кривични дела, бројот на апелациони судии кои поминале обуки за примена на законот за кривична постапка, како и за број на избрани судии од кандидатите кои завршиле почетна обука во Академијата за судии и обвинители, но и на записници на Комисијата за рангирање на кандидати за избор на судија во повисоки судови. Од судските инстанци биле барани Информации за вкупниот број на предмети од кривична област во кои повисок суд укинал, односно потврдил пресуди на основни судови, број на активни предмети по основ на барање за конфискација на имот, како и за број на вработени лица со попреченост односно инвалидитет и број на ангажирани толкувачи на знаковен јазик во одделни институции од судската сфера.

Спроведени активности во врска со прогласена ограничена епидемија на морбили на територија на конкретна општина, број на систематски прегледи на ученици и студенти спроведени согласно програмата за 2019 година, Информации за извршени епидемиолошки анкети како последица на труење со храна, барања за бројот на припадници на ромската заедница заболени со Ковид 19, барања за број на ординации, број на лекари од општа медицина, медицина на трудот, педијатрија и број на стоматолози на територијата на општина Тетово, се некои од барањата иницирани од работењето на здравените установи. Барателите се интересирале и за бројот на заболени од Дијабетес мелитус и астма, за бројот на згрижени заболени во ковид центрите на одделни медицински центри, како и за листа на активности кои се спроведуваат за следење на санитарно хигиенската состојба на квалитетот на површинските води.

Барателите го искористиле Законот од јавните претпријатија и установи да побараат документација за шумарски услуги за сеча и дотур на огревно дрво по фази, податоци за спроведени постапки за услугата финансиска ревизија, како и за услуги од авторска агенција, копија од Договор за набавка

на 33 автобуси, информации за проценка на ризиците од корупција во државните односно локалните претпријатија, одлука за издавање дозвола за користење на вода за пиење и наводнување, одлука за сервисирање и одржување на комјутери за автобуси и репарирање на други чувствителни делови за нив, како и одлуки за вкупно купени количини на електрична енергија со вредност на потпишаните договори.

Во фокусот на барателите се нашле и барања за вкупен број на издадени потврди за ослободување од работни обврски (на родители) за грижа за малолетно дете, согласно мерките за превенција од ширење на корона вирусот, податоци за бројот на запишани деца со попреченост во образовниот процес, Информација за бројот на студенти кои дипломирале, магистрирале и докторирале на насоката (групата) албански јазик од 2001 година до денес, број на запишани студенти на катедрата за турски јазик и книжевност при скопскиот државен универзитет во периодот од 1991 година до денес.

4.4.6. Годишни извештаи на имателите

Обврската да достават годишен извештај ја испочитуваа **1.132** иматела или **78,61%** од вкупно **1.440**–те иматели колку што се евидентирани на крајот од 2020 -та година. Поради констатирани неусогласени податоци, непрецизности и други недоследности, од вкупниот број доспеани извештаи - **3** беа оквалификувани како нецелосни односно невалидни, поради што статистичките податоци содржани во нив не се дел од овој Извештај. Други **девет** извештаи беа доставени до Агенцијата со големо задоцнување, поради што и тие не беа земени во предвид при анализата, обработката и изготвувањето на Извештајот.

Обврската што произлегува од членот 36 од Законот не ја испочитуваа службените лица на вкупно **299** институции, кои воопшто не доставија Годишен извештај, поради што не беше можно да се утврди дали до овие субјекти биле поднесени барања.

Во 2020 година продолжи трендот на доставување на поголем број извештаи, кој компарирано со претходната извештајна година е поголем за **94**, но тоа не резултираше и со пораст на вкупниот процент на доставени извештаи, имајќи го во предвид бројот на новоевидентираните иматели кој е поголем за **183** во однос на претходниот извештај. **(во Прилози: Графикон 5)**

Анализата на добиените податоци покажа дека **138** од вкупно **144** државни институции поднеле извештај (**1** имател од нив тоа го сторил со големо задоцнување), додека извештај не доставиле **6** органи на државната управа. Од вкупно **88** иматели евидентирани во линкот со единиците на локалната самоуправа, вклучително градот Скопје, Заедницата на единиците на локалната самоуправа (ЗЕЛС) и шесте центри за развој на планските региони, службените лица на **80** иматели доставија извештај, додека на **8** не постапија согласно Законот.

Пополнети извештаи согласно законот до Агенцијата доставија и **62** од вкупно **67**-те евидентирани органи на судската власт, додека **5** иматели од судската сфера не поднесоа отчет за имплементацијата на Законот. Службените лица на образовните институции кои на Листата се претставени со вкупно **578** субјекти во сите степени, доставија **463** пополнети извештаи, (во **1**

случај е констатиран задоцнет извештај), додека годишни извештаи не доставија **115** субјекти.

Од евидентираниите **111** здравствени установи, во Агенцијата пристигнаа **88** извештаи (меѓу кои **1** задоцнет), а за имплементацијата на Законот не се произнесоа **23** здравствени организации. Меѓу отчетните документи поднесени од страна на **233** јавни претпријатија и установи се (**5** извештаи кои пристигнаа далеку по пропишаниот рок), а **91** од вкупно **324**-те евидентирани субјекти во овој линк не доставија извештај согласно Законот. Агенцијата нотираше и **53** извештаи (**1** задоцнет), доставени од страна на правни и физички лица кои вршат јавни овластувања и дејност од јавен интерес, но и податок за неизвршување на законската обврска од **18** иматели, исто така евидентирани во тој линк. Од вкупно **57** политички партии внесени на Листата, извештај доставиле **24**, додека тоа не го сториле лицата за посредување на информациите на **33** партии.

Од обработката на примените извештаи (вкупно **1.132**), произлезе дека во календарската 2020 година до имателите биле поднесени **7.163** барања, од кои на **6.790** бил даден позитивен одговор. Според образложенијата содржани во извештаите на имателите, исклучоците од слободниот пристап пропишани во членот 6, или пак согласно други законски прописи биле причина за одбивање или отфрлање на пристапот до **225** барања. Извештаите содржат податок за **120** неодговорени барања, односно за **27** пренесени барања за постапување во тековната 2021 година, примени пред самиот истек на календарската 2020. **(во Прилози: Графикон 6)**

Во извештаите се содржани и податоци, според кои, барателите во знак на незадоволство од реакцијата на службените лица, вложиле **325** жалби против првостепени одлуки на имателите, а од кои по разгледувањето со одлука од страна на Агенцијата биле усвоени **221**. Импателите информираат и за **74** преиначени првостепени одлуки по постапувањето на Агенцијата, за **42** одбиени жалби од Агенцијата, како и за **63** отфрлени жалби од нејзина страна.

Службените лица кај државните институции евидентирале **2.658** барања, кои по извршената анализа се покажа дека се сосема доволни да се заклучи дека дејноста на оваа категорија иматели и во календарската 2020 година била најпровокативна за барателите. Со **268** примени барања меѓу органите на државната управа овојпат предничи Агенцијата за вработување на Република Северна Македонија, а следи Генералниот секретаријат на Владата со **219** примени поднесоци од барателите.

Единиците за локална самоуправа и планските региони информираат за **1.820** примени барања, или за **179** помалку во однос на поднесените барања на адреса на имателите од овој линк во претходниот извештаен период. Интересот на барателите бил помал и за функционирањето на здравствените установи до кои дури и во услови на корона криза биле поднесени **546** барања, или за **350** помалку во однос на 2019 година. Образовните институции од сите степени имале обврска да постапат по **296** барања, што споредено со претходниот извештаен период говори за намален интерес на барателите за работењето на овие установи.

Спротивно на овие примери судските власти известуваат за **1.010** барања, што упатува на зголемен интерес на барателите за судската дејност. Нагорен тренд е воочлив и кај јавните претпријатија и установи кои нотирале **683** барања, како и во однос на делувањето на правните и физички лица кои вршат јавни овластувања и дејност од јавен интерес, а чии што службени лица

евидентирале **146** барања. Политичките партии во својство на иматели имале обврска да одговорат на **4** барања. (во Прилози: Графикон 7)

До Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер беа доставени **18** барања, кои беа одговорени во законскиот рок.

4.4.7. Нецелосни извештаи и евидентирани неправилности

Извештаите на три образовни институции се нецелосни и како такви не беа, земени во предвид при изготвувањето на Годишниот извештај на Агенцијата.

Во извештаите на основните училишта „Видое Подгорец“ од Струмица и „Тошо Арсов“ од Штип, се содржани податоци за **143**, односно за **33** примени барања, кои не се поднесени согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, туку се барања пред се од нивната примарна дејност и службената кореспонденција и преписки со други надлежни институции и ресорното Министерство.

Извештајот на Основното училиште „Крсте Мисирков“ од Куманово има формален, но воедно и суштински недостаток, бидејќи е без потпис на службеното и одговорното лице, но и без архивски број односно печат на институцијата. И покрај укажувањето да постапи согласно Законот, имателот не достави корегирани извештај.

4.4.8. Соработка со службени лица кај имателите

Примената на новиот Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер („Службен весник на РСМ“ бр.101/2019) која практично започна на самиот почеток на 2020 година, сама по себе наложи потреба од поинтензивна соработка со службените лица, како еден од основните предуслови за негова што поуспешна имплементација. За постигнување на таа цел, во услови на актуелна пандемија, почитување на бројни пропишани протоколи за спречување на ширење на вирусот Ковид 19 и одвивање на работниот процес по принципот на ротација, како единствено безбедни по здравјето, но во исто време и најпрактични решенија се покажаа телефонската и е-маил комуникацијата, односно он лајн контактите со имателите. И во такви отежнувачки околности, вработените во одделението за соработка и анализи, како впрочем и службените лица на Агенцијата и во деновите кога работеа од дома, постојано беа достапни на своите службени телефонски броеви и е-маил адреси, помагајќи им на лицата за посредување со информациите од јавен карактер полесно да се прилагодат на одредбите на новиот Закон и поуспешно да одговорат на новододелените делегирани надлежности.

Најчесто овие контакти беа искористени за појаснување на значењето, улогата и придобивките за барателите од враќањето на јавниот интерес во Законот, скратените рокови за одговор на барања на имателите, деталното укажување за начинот на кој се овластува односно назначува ново службено лице, дали конкретен податок е информација од јавен карактер или пак спаѓа во категоријата исклучок, улогата на прекршочната комисија, како и за

правилното пополнување и заверување на образецот за годишен извештај со потпис на службените лица. Притоа со совети, едукативни укажувања и сугестии во постапување во конкретни случаи, се настојуваше да се надминат евентуалните дилеми и пропусти во имплементација на законските решенија како последица од недоволната упатеност на службените лица.

Со цел да прибере изворни и веродостојни податоци за имплементацијата на Законот во првите шест месеци од работата на Агенцијата, веќе стекнатото искуство и познавањето на одредбите и примената на Законот, на крајот од месец јуни, Агенцијата подготви и по електронски пат до службените лица на фокус група одбрана по случаен избор (составена од **194** иматели), дистрибуираше краток анкетен прашалник. Одговорени прашалници во определниот рок доставија службените лица на **104** иматели или на **53,6%** од субјектите кои беа замолени да го изнесат своето искуство од примената на Законот во првата половина на 2020 година, а што требаше да помогне во детектирањето на идните чекори на Агенцијата. Добиените резултати беа искористени за интерна анализа во Агенцијата. Имајќи во предвид дека меѓу имателите кои не ги доставија бараните податоци се најдоа и значителен број државни институции и единици на локалната самоуправа, Агенцијата застана на стојалиште уште попосветено да продолжи да ја прокламира и дообјаснува својата мисија и визија и значењето на ЗСПИЈК, пред се меѓу раководните лица на државните институции и единиците на локалната самоуправа, кои и покрај делегираните надлежности на службените лица, сепак го имаат последниот збор за посредувањето на информациите.

Како обврска што произлезе од широкиот опфат определен од законодавецот, со враќањето на јавниот интерес и на политичките партии во Законот, Одделението за соработка со имателите и анализи, во втората половина од годината своите напори првенствено ги насочи на евидентирањето, но и побрзото и поефикасно ажурирање на бројните нови иматели. Ефектот беше постигнат откако до еден дел од овие иматели беше доставена и Ургенција во која овие иматели беа предупредени на казнените одредби пропишани за непочитување на споменатата законска обврска, односно за недоставување на потребните податоци и неопределување на службено лице кое ќе посредува со информациите од јавен карактер кои ги создале или со кои располагаат.

Доставување на слични поединечни ургенции претходеа и на додавањето на Листата на уште **17** иматели од други линкови, чии што раководни луѓе првично ја заобиколуваа законската обврска.

Наспроти ваквите случаи, во позитивна насока треба да се потенцира гестот на раководните лица на ЈЗУ Здравствен дом Липково-с.Липково, ЈЗУ Здравствен дом „Здравје“- Валандово и на НУ Албански театар за деца и млади-Скопје, кои самоиницијативно ги доставија сите потребни податоци, а потоа и Годишен извештај, со што станаа составен дел на Листата на иматели.

Агенцијата изготви Потсетник за доставување на Годишен извештај, кој заедно со пропишаниот Образец пред истекот на календарската година, по електронски пат ги достави до евидентраните иматели. На истата законска обврска Агенцијата потсети и преку својата веб страница, укажувајќи им на

имателите освен доставувањето на Извештајот за примената на ЗСПИЈК, навремено да доставуваат информации за секоја настаната измена. До истекот на рокот предвиден за доставување на извештаите, функционираше отворена телефонска линија на која службените лица можеа да се консултираат за евентуалните нејаснотии при пополнувањето на Извештајот.

Вкупно **372** иматели во извештајната година доставија Решенија за назначување на нови службени лица, а во прилог на Извештаите беа доставени Одлуки за уште **52** нови службени лица.

4.4.9. Обука и едукација

Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно член 30 став 1 алинеа 7 од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, како една од своите надлежности, презема и активности на планот на едукацијата на имателите на информации од јавен карактер за правото на слободен пристап до информациите со кои тие располагаат.

Исполнувајќи ги своите законски надлежности, Агенцијата и во новонастанатите околности предизвикани со пандемијата на COVID-19, се прилагоди на истите и продолжи со едукација на службените лица кај имателите на информации од јавен карактер на централно и локално ниво, како и на останатите иматели на информации, одржа вкупно 15 обуки, од кои 5 со физичко присуство, а 10 обуки беа одржани онлајн. Агенцијата за таа цел подготви и објави програма за обуки на службени лица за посредување со информации од јавен карактер за 2020 година и истата ја објави на својата веб страница.

Преку обуките, Агенцијата имаше за цел во прв план да го стави во фокус постапувањето по Законот за СПИЈК донесен во мај 2019 година, а чија имплементација започна на почетокот на 2020 година. Од таа причина, со обуките беа опфатени службени лица за посредување со информации на иматели на информации кои за прв пат се појавуваат на Листата на иматели и службени лица кои се новоназначени во институциите на веќе постоечките иматели на информации, како и службени лица кои и покрај тоа што имаат посетувано обуки, односно службени лица од институции за кои Агенцијата има констатирано дека не биле доволно успешни или тешко се справувале во постапувањето по барања за пристап до информации од јавен карактер.

Агенцијата во 2020 година, согласно состојбата со COVID-19 пандемијата, одржа вкупно 15 обуки за службените лица кај имателите на информации од јавен карактер. Обуките беа реализирани во периодот септември-декември 2020 година и беа спроведени под заеднички генерален наслов: „ПОСТАПУВАЊЕ ПО БАРАЊА ЗА СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ, СОГЛАСНО ЗАКОНОТ ЗА СПИЈК ОД 2019 ГОДИНА“.

Главната цел на обуките беше да се оспособат службените лица кај имателите на информации, како правилно и навремено да одговараат по барањата за слободен пристап до информации од јавен карактер, согласно Законот за СПИЈК.

Специфични цели на обуките беа службените лица да се запознаат и низ практични вежби да се обучат за: донесување на управни акти засновани врз закон, за проактивното објавување на информациите од јавен карактер,

запознавање со целите и активностите на Агенцијата и воспоставување на меѓусебна соработка, изработка и постапување по барања за слободен пристап до информации од јавен карактер преку искусствени вежби, симулации на спроведување на тестот на штетност, како дел од процесот на постапување по барања за слободен пристап до информации, запознавање и учење на процедурите за постапување по жалби, согласно ЗСПИЈК, како и вежби со практични примери (предмети) од искуството на вработените во Агенцијата.

Пет од вкупно 15-те обуки, беа одржани со физичко присуство и со строго почитување на препораките на Министерството за здравство, во просториите на Агенцијата, а останатите десет обуки беа реализирани преку платформата ZOOM.

На обуките беа поканети службени лица од сите категории иматели на информации: државни институции, судска власт, општини и центри за развој на плански региони, јавни претпријатија и установи, здравствени установи, образовни институции, правни и физички лица кои вршат јавни овластувања и дејност од јавен интерес, како и службени лица од политичките партии. Присуствуваа вкупно 71 службено лице, додека 56 службени лица, иако уредно поканети на обуките, покажаа игнорантски однос кон законот кој го штити уставното право на граѓаните да бидат информирани за работата на институциите, а воедно е еден од столбовите за спречување на корупцијата. На крајот сакаме да потенцираме дека обуките кои ги организира и ги споделува Агенцијата се бесплатни и оттука апелираме до службените, а пред се одговорните лица кај имателите на информации, во периодот во кој ќе следуваат нови обуки, да се пријавуваат на истите на електронската адреса: obuki@aspi.mk, која Агенцијата ја отвори со цел службените лица самоиницијативно да се пријавуваат за учество на обуките, од причини што преку нив ќе се запознаат со постапката за подобра имплементација на Законот за СПИЈК, а се во интерес на граѓаните и нивното право ДА ЗНААТ ШТО РАБОТАТ ИНСТИТУЦИИТЕ!!!

4.5. Обуки за вработените

Агенцијата во соработка со Националниот демократски институт (НДИ), а со експертска помош на ЦЕФЕ Македонија, реализираше онлајн обука за обучувачи, наменета за вработените во Агенцијата. Преку обуката, која беше реализирана преку платформата Zoom, прилагодувајќи се на COVID-19 состојбата учесниците се здобија со нови презентерски и комуникациски вештини и им беше овозможено запознавање со алатки за спроведување на онлајн обука. Исто така, вработените од Агенцијата од оваа обука се здобија и со технички вештини кои се потребни во нивната понатамошна работа при организирање и одржување на обуки наменети пред се за имателите на информации, но и за барателите како активни чинители во имплементацијата на Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер. Оваа активност беше овозможена со финансиска поддршка од страна на УСАИД во Северна Македонија. Реализацијата на оваа обука е важен чекор за зајакнување на работните перформанси на вработените во Агенцијата преку чија работа успешно ќе се промовира транспарентноста на работата на државните органи и доследно спроведување на одредбите на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер од страна на имателите.

Понатамошната поддршка од НДИ Северна Македонија е годишна претплата на Зум соба за Агенцијата со цел да се организираат и реализираат онлајн обуки за имателите на информации.

Во април 2020, Агенцијата во соработка со Правоматика организираше онлајн консултативна сесија за вработените во Агенцијата, поточно членовите на Прекршочната комисија на Агенцијата со надворешни експерти, со цел зајакнување на стручноста на Комисијата при спроведување на прекршочната постапка.

Вработените во Агенцијата посетија онлајн обуки и вебинари организирани од страна на граѓански организации, консалтинг друштва и Мисијата на ОБСЕ во Скопје и тоа: обука за „Примена на пристапот заснован на човекови права во политиките и програмските процеси на институциите“, „Методологија на институционално самооценување на ризиците од корупција“, „Насоки, препораки и поставка за изготвување и донесување на Годишниот план за вработување за 2021 година“, „Насоки, препораки и одредници за спроведување на постапката за оценување на административните службеници за време на пандемија на Ковид-19, за време на вонредната состојба како и по нивното завршување во фокус на полугодишното интервју кое со подготовките се препорачува да започнат на 15.05.2020 и мора да се спроведат најдоцна до 31.05.2020 година (специфики, предизвици, дилеми и потешкотии)“, „Проценка на потребите на Центарот А-архус“ и онлајн вебинарот за облигациони односи и јавни набавки на тема „Справување со правните предизвици со фокус на договорните односи во услови на вонредна состојба и виша сила“.

4.5.1. Веб локација на Агенцијата

Веб локацијата www.komspi.mk во извештајниот период се ажурираше и надополнуваше со нови потребни документи согласно надлежностите на Агенцијата. На веб локацијата во Листата на информации се поставија Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, Правилникот за формата и содржината на образецот на Барањето за пристап до информации од јавен карактер, Правилникот за формата и содржината на обрасците на прекршочен платен налог, Правилникот за начинот на постапување на Прекршочната комисија во Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер по спроведена постапка за поравнување со издавање на прекршочен платен налог. Упатството за спроведување на Законот за СПИЈК, Програмата за обуки на службени лица за посредување со информации од јавен карактер за 2020 година, како и Анализата на одржаните обуки за службените лица во 2020 година. Во Листата на иматели, согласно законските надлежности, се внесени политичките партии, правни и физички лица кои вршат јавни овластувања и дејност од јавен интерес, но и иматели од сите останати линкови. Ажурирањето на нови иматели се одвиваше на дневна основа со измена на адресните и контакт податоци на одделни иматели, односно со податоци за новоназначените службени лица. Во линкот Документи, беше поставен и Годишниот извештај за работата на Комисијата во 2019 година, но се ажурираа и податоци по однос на буџетското работење на Агенцијата, како и за спроведените јавни набавки, со

што веб локацијата на еден проактивен и транспарентен начин ја презентираше работата на Агенцијата во 2020 година.

Согласно, Проект финансиран од ЕУ „Унапредување на транспарентноста и отчетноста во јавната администрација“, во кој Агенцијата е директен корисник на активности содржани во Компонента 2: Поддршка на Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер, во финална фаза е изготвувањето на новата веб страна на Агенцијата. На истата ќе бидат поместени сите потребни информации, но и ќе биде збогатена со два нови портала: е-портал за имателите, кој ќе ја подигне на повисоко ниво соработката на Агенцијата со имателите на информации и е-порталот за барателите, на кој ќе можат да поднесат барање по електронски пат до имателите и жалба, доколку на нивното барање не добијат одговор во законски предвидениот рок.

4.5.2. Јавност во работата

Агенцијата во извештајната година оствари голем број на активности и соработки со граѓански организации, новинари и институции, со што ја подигна својата јавност во работата на транспарентен начин, но и својата препознатливост во јавноста. На самиот почеток од своето работење, Агенцијата со финансиска поддршка од Центарот за граѓански комуникации, одржаа работилница на која се дискутираше за прашања и дилеми кои произлегуваат од новиот Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер. Целта на работилницата беше надминување на одделни воочени дилеми и нејаснотии, во функција на доследна примена и имплементација на Законот, со учество на членови на работната група која го изготви текстот на новиот Закон, претставници од државните институции, како службени лица кај иматели на информации и претставници од невладиниот сектор како директни корисници на ова право.

Директорката Бојчева во месец јуни имаше интервју за новинската агенција „Мета.мк“, во кое зборуваше за предизвиците во работењето, казните за непостапување по барањето на информации, отвореноста на институциите, како и улогата на Агенцијата во едукацијата на службениците кои треба да даваат информации.

На доставена покана за средба, во просториите на Агенцијата беше остварена работна средба со високото извршно раководството на ЗЕЛС, на која беа дискутирани и презентирани потенцијалните заеднички активности поврзани со спроведување на обуки за имателите на информации. Соработката беше взаемно прифатена, но поради негативните последници предизвикани од КОВИД 19 пандемијата, соработката за реализација на договорените активности ќе продолжи да се одвива во текот на 2021 година.

На 28 септември, Агенцијата го одбележа Меѓународниот ден на слободниот пристап до информации под мотото „Вие имате право да знаете“. На настанот, Агенцијата информираше за значењето на навремената достапност на информации и активностите кои ги презема во насока на обезбедување на поголема транспарентност на институциите и поголема информираност на граѓаните.

„Транспарентноста и отчетноста на институциите и правото на граѓаните за пристап до информации од јавен карактер се основа на демократските процеси во општеството и една од основните европски вредности. Тоа се

вредности и права за кои се залага и нашето општество. Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информации од јавен карактер има клучна улога за заштита и остварување на уставно загарантираното право на слободниот пристап кон информациите на граѓаните, како и за промоција и поттик на транспарентноста и отвореноста на имателите на информации за сеопфатно информирање на граѓаните“, истакна Бојчева.

Со законот од 2019 година, прецизирани се одредбите за извршување на прекршочни санкции кон имателите на информации кои не постапиле по барање за пристап до истите, што претставува значајна алатка за подобрување на резултатите на Агенцијата.

„Со тоа, конечно имаме алатка преку која, како агенција можеме да влијаеме за поголема транспарентност и да ја оправдаме довербата на барателите. Во првите два месеци од оваа 2020 година, Агенцијата постапи по повеќе од 750 заостанати предмети од периодот на Комисијата, а воедно тековно постапува, во законските рокови, по новопримените жалби кои до денес се повеќе од 600“, изјави Блерим Исени, Заменик директор на Агенцијата.

На настанот беше промовирано и едукативно видео наменето за барателите на информации. Со едукативното видео е опфатена целата законска процедура за имплементирање на уставно загарантираното право на пристап до информациите од јавен карактер. Агенцијата истото го изготви во соработка со Националниот демократски институт и ВИДИ ВАКА, а со финансиска поддршка од УСАИД.

По повод 28 Септември, директорката и заменикот на директорот на Агенцијата, Пламенка Бојчева и Блерим Исени, имаа работна средба со Министерот за правда на Република Северна Македонија, Бојан Маричиќ. Притоа, се разговараше на повеќе теми кои се однесуваат на работењето на Агенцијата и имплементација на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, а стана збор и за надминување на одредени предизвици со кои се соочува Агенцијата, а во интерес на нејзино поефикасно функционирање.

Во организација на Повереникот за информации на Словенија, се одржа он лајн конференција, на која учество земаа директорката и заменик директорот на Агенцијата. На конференцијата учествуваа и претставници на регулаторните тела за пристап до информациите од јавен карактер од Босна и Херцеговина, Хрватска, Косово, Црна Гора, Србија и Словенија. Свое излагање на конференцијата имаше и директорката на Агенцијата, г-ѓа Бојчева, која ги запозна присутните со новиот Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер, како и со активностите кои ги презема Агенцијата во периодот откако започна имплементацијата на законот. Исто така, претставниците на сродните институции беа запознаени со новите ИТ алатки кои Агенцијата ги подготвува за барателите и имателите, односно порталите slobodenpristap.mk и порталот за имателите, со што на брз и поедноставен начин истите ќе можат да го исползуваат правото на пристап до информациите од јавен карактер, а имателите ќе ги користат современите технологии за побрза имплементација на законските обврски, како и за двете видеа наменети за барателите и имателите на информации. На крајот од конференцијата едногласно беше усвоена и потпишана Декларацијата за соработка на второстепените органи за пристап до информации 2020 и логото на истата.

Директорката на Агенцијата Бојчева, учествуваше на онлајн дебата на тема „Слободен пристап до информации од јавен карактер во време на Ковид-19“. Дебатата ја организираше Самостојниот синдикат на новинари и медиумски работници во партнерство со Македонскиот институт за медиуми, Институтот за комуникациски студии и Медиа дајверзити институтот од Лондон во рамките на проектот “Писменост за вести и дигитална писменост-Справување со лажните вести“, поддржан од Европската Унија. Обраќајќи им се на учесниците, Бојчева, меѓу другото, истакна дека претстојат активности во насока на подоборување и допрецизирање на одредени законски одредби со цел побрза, поедноставна и поефикасна имплементација на Законот, а во функција на натамошна афирмација на уставно загарантираното право на слободен пристап до информации.

Агенцијата во соработка со Националниот демократски институт и ВИДИ ВАКА, а со финансиска поддршка од УСАИД, изготви и едукативно видео наменето за службените лица кај имателите на информации од јавен карактер. Со едукативното видео е опфатена целата законска процедура за имплементирање на уставно загарантираното право на пристап до информациите од јавен карактер.

Во организација на Центарот за Граѓански комуникации беше одржана онлајн дебата за спроведувањето на новото законско решение. Дебатата се одржа точно на денот кога се одбележуваше една година од започнувањето на примената на Законот од 2019 година. Свое излагање за едногодишното имплементирање на Законот имаше и директорката на Агенцијата, г-ѓа Пламенка Бојчева, која присутните ги запозна со искуството кое Агенцијата го има од спроведувањето на новиот Закон. На дебатата свое учество имаа и заменик директорот Блерим Исени и дел од вработените во Агенцијата. Целта на дебатата беше низ анализа и дискусија да се пренесат првичните искуства од примената на Законот, се со цел да се укаже на некои недоследности кои се јавуваат во едногодишната примена на новото законско решение и да се извлечат препораки за унапредување на ова законско право во иднина.

На онлајн конференцијата во рамки на проектот „Човекови права за сите“, во организација на Институтот за човекови права, свое учество имаше директорката Бојчева. Од оваа конференција произлезе и потпишувањето на Меморандум за соработка со Институтот која ќе се реализира во 2021 година со повеќе активности.

Со новинарката Шенџул Османи-Лоѓа, заедничко интервју имаа директорката Бојчева и заменик на директорот Исени, а во врска со примената на Законот и неговата имплементација во периодот Јануари-октомври 2020 година.

За потребите на Институтот за комуникациски студии, директорката Бојчева снимиле и едукативни видеа во врска со имплементацијата на слободниот пристап до информации од јавен карактер.

Исто така, директорката одговараше на новинарски прашања за емисијата „360 степени“ на Ал-сат телевизија, а се однесуваа на имплементација на Законот и активностите кои ги презема Агенцијата.

Во месец октомври, директорката Бојчева имаше гостување на ТВ Алфа, каде одговараше на новинарски прашања во врска со Законот, неговата примена, но ги запозна гледачите и за пристапот до информации од јавен карактер како нивно уставно загарантирано право.

Агенцијата ја продлабочи својата активност за приближување на правото на пристап до информациите и до пошироката јавност преку отворање на свој youtube.com канал, како и страна на социјалната мрежа facebook.com, се со цел приближување до помладата популација, запознавајќи ги со правото на пристап до информации.

5. МЕЃУИНСТИТУЦИОНАЛНА И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА НА АГЕНЦИЈАТА ЗА ЗАШТИТА НА ПРАВОТО НА СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИТЕ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР ВО 2020 ГОДИНА

Од аспект на меѓуинституционална и меѓународната соработка, во 2020 година главен фокус на работата на Одделението за меѓународна соработка во Агенцијата беа ИПА активностите од проектната апликација, како и континуирано одржување на релации со своите интернационални соработници и сродни институции

Во насока на **реализација на проектни активности во рамките на ИПА ЕУ финансиран проект, подготовка на извештаи, учество на обуки и учество во работни групи**, Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер за периодот 1 јануари до 31 декември 2020 година ги реализираше следните активности:

5.1. ИПА ЕУ финансиран проект

Во рамките на ИПАII 2014-2020 проектот Европска поддршка за „Транспарентност и Отчетност на Јавната Администрација“, во текот на 2020 година под Компонента 2 се реализирани следните активности:

1. Една од активностите во овој проект е поврзана со зајакнување на капацитетите на АЗПСПИЈК. Во таа насока, во период од крајот на март до јуни 2020 година, во рамките на ИПА2 проектот „Агенцијата започна со подготовка на функционална анализа и систематизација. Поради вонредната состојба во земјата предизвикана од епидемијата „Ковид-19“, оваа активност ја достигна својата последна фаза во јуни 2020 година. Паралелно со ова, Агенцијата ги подготви Правилникот за внатрешна организација и Правилникот за систематизација, кои беа одборени од МИОА во октомври 2020.
2. Во октомври 2020 Агенцијата со ИПА тимот на проектот подготви Прашалник за мерење на јавната свест во однос на слободниот пристап до информации од јавен карактер. Истражувањето и обработката на добиените податоците беа спроведени и презентирани од страна на надворешни експерти.Целта на ова истражување беше детектирање на јавното мислење како и градење на појдовна точка од која требаше да започне следната ИПА активност, а тоа беше Стратегија за комуникација.

3. Стратегијата за комуникација, исто со поддршка од надворешни експерти беше завршена во декември 2020 год, чија содржина во 2021 предвидува спроведување на PR-кампања за подигнување на јавната свест.
4. Во Ноември 2020 во рамките на ИПА 2 проектот се започна со подготовка на Стратегија на Агенцијата за 2021-2025 и Акциски план. Оваа активност е се очекува да биде завршена кон крајот првиот квартал од 2021.
5. Од Мај 2020, отпочна процесот на развој и воведување на ИТ алатки – како што е нова веб страна, ДМС систем и електронска архива. Во рамките на новата веб страна на Агенцијата, www.aspi.mk, во 2021 година се очекува интеграција на два нови електронски портали, првиот од нив е е-портал за барателите. Главната намена на овој портал е да овозможи електронска достава на Барање за слободен пристап до имателите на информации, при што истото ќе биде транспарентно видливо за сите, за барателите и за имателите, како и за Агенцијата. Со воведувањето на оваа новина, Агенцијата се надева дека ќе ја поедностави електронската достава на Барања за барателите и граѓаните, воедно ќе поттикне и доследно постапување по истите од страна на имателите, а со тоа и намалување на користењето на т.н „молк на управата“. Овој портал е превземен од Mysociety, поточно www.slobodenpristap.mk, кој досега беше во владение на Метаморфозис, а од 2021 е во владение на Агенцијата. Агенцијата во соработка со Метаморозис го направи истото се со цел во рамките на Отворено Владино Партнерство оваа активност да биде нотирана како успешно реализарана.
6. Вториот електронски портал е за имателите на информации, во кој е планирана „изградба на мрежа на иматели“ креирана според моменталната Листа на иматели на Агенцијата, која содржи 1440 иматели. Истата ќе овозможи електронски пристап, со корисничко име и лозинка на секој имател кој е должен да го користи при секое логирање. Покрај основните податоци на имателите, назив, адреса, телефонски, мобилен контакт, емаил адреса, обврска на сите иматели ќе биде да го користат овој портал за достава на годишни извештаи до Агенцијата, да ги внесат сите веб локации (url линкови) од објавените документи од нивните веб страни согласно член 10 од ЗСПИЈК. Агенцијата ќе има можност преку истиот портал на електронските адреси на имателите да им доставува соопштенија и известувања по кои тие ќе имаат обврска да постапуваат. Преку воведувањето на оваа алатка Агенцијата се надева дека ќе ја поедностави електронската достава на Годишните извештаи и ќе ја олесни и подобри комуникацијата со имателите на информации. При последното ажурирање на Листата на иматели забележано е дека вкупно 72 иматели кои немаат доставено целосни основни податоци за контакт со назначеното службено лице, односно немаат доставено до Агенцијата електронска адреса за контакт. Исто така, поголем број на иматели се нотирани како институции без веб страна, а тоа се претежно иматели од следните категории: образование (средни, основни училишта и градинки), здравствени установи, јавни претрпијатија и за правни и физички лица итн). Електронската пошта е

важен фактор за комуникација со Агенцијата, а додека веб страните е важен фактор за спроведување на мониторинг на веб страните според членот 10 од Законот. Фактот што голем број на иматели се без веб страни, како и без доставени електронски адреси до Агенцијата е проблематика која е надвор од надлежност на Агенцијата, но е нотирани проблем и ризик кој е потребно да се земе во предвид, бидејќи истите се потребни фактори кои е неопходно да бидат исполнети се со цел целосно користење на овој портал од страна на сите иматели.

Основна цел на овие е-портали е да се подобри транспарентноста на имателите на информации и да се подигне јавната свест, се со цел да се зголеми употребата на законот од страна на пошироката јавност како баратели и да се зајакне комуникација на Агенцијата со службените лица, т.е. имателите на информации за чие понатамошно работење е потребно да се вработи стручно ИТ лице, за одржување и работа со овие алатки.

Поради, ковид пандемијата многу од зацртаните ИПА проектни активности од ToP-от (тендерската документација) се пренасочени за реализација во текот на 2021 година, како на пример Целосно завршување на ИТ алатките и имплементација на истите за употреба во Агенцијата, обуки на имателите за користење на ИТ алатките, обука на вработените на Агенцијата, надградување на капацитетите на имателите на информации, за службени лица како и за раководни лица на институциите, упатства за тестот на штетност и јавниот интерес, упатства за примена на одредбите на законот за службените лица како и за раководни лица, подигнување на јавната свест со спроведување на кампања, подготовка на стандарди за транспарентност со методологија и индекс за мониторирање на проактивното објавување на категории на документи на веб страните на имателите и сл. активности.

На покана на СЕП, Агенцијата учествуваше на 5-от состанок на ИПА 2 Мониторинг Комитет на кој беа дискутирани статусот и степенот на актуелните реализирани проектни активности и мониторинг на индикаторите.

5.2. ИПА 3 апликација (ИПА 2021 и ИПА 2022)

На 14 мај 2020 година, Одделението доби проследено известување од страна на Секретаријатот за европски прашања, како Национален ИПА Координатор, дека преку Делегацијата на Европска Унија од ДГ НЕАР е доставена информација за започнување на процесот на програмирање во рамки на ИПА 3. Програмската рамка за ИПА 3 која е подготвена од страна на ДГ НЕАР се однесува на сите земји од Западен Балкан.

Документот се води по слична секторска поделба како ИПА 2 и ги набројува приоритетите на ЕУ во сите сектори, кои сега се нарекуваат прозорци (Windows). Согласно ова, приоритетите се поделени на 5 прозорци. Правото на слободен пристап до информации од јавен карактер припаѓа во првиот прозорец : Владеење на правото, фундаментални права и демократија.

За таа цел, Одделението за меѓународна соработка ги подготви следните материјали:

- Стратешки одговор (Strategic response)** заедно со **акциски фишеа** (Краен рок: Јуни 2020).

- Евалуација на **релевантноста** на акциските фишеа од страна на Комисијата и дефинирање на листа на Акции кои би можеле понатаму да се развијат во Акциски документи
- Изработка на Акциски документ(и) (Краен рок: Октомври 2020)

Агенцијата во соработка со СЕП и МИОА и останати релеванти чинители се состана на неколку работни состаноци на Техничката Специјална работна група во однос на финализирање на стратешкиот одговор за прозорецот Добро управување (“Good Governance”) кој потоа беше презентираан на Секторската работна група за РЈА.

Агенцијата како активен член на Секторска работна група на состанок одржан на 30.6.2020 го престапи и елаборира својот Стратешки одговор (Strategic response) заедно со акциското фише, кои беа прифатени за реализација за 2022 година, поточно за првата фаза од ИПА 3 финансирањето.

Реализацијата на Стратешкиот одговор беше подготвен за периодот 2021 и 2022 година, а основни критериуми по кои беа оценувани предлозите во рамки на стратешкиот одговор од страна на ЕК/Генералниот директорат за проширување и добрососедска политика (ДГ НЕАР) беа врз основа на: релевантност со националните стратешки документи и стратешките документи на ЕУ и зрелост на проектите – спремност за подготовка и имплементација на договорите.

На покана на Министерството за информатичко општество и администрација и Министерството за локален и регионален развој, Агенцијата учествуваше на работен состанок организиран од страна на СЕП/НИПАК секретаријатот, на **27.11.2020 година**. На овој состанок главен фокус беше клучниот **тематски приоритет: Реформа на јавната администрација и зајакнување на процесот на децентрализација**. На состанокот се презентираа **ИПА III Стратешки одговор за Прозорец II. Добро управување, усогласување на законодавството, добри меѓусоседски односи и стратешки комуникации, Тематски приоритет 1: Добро управување.**

5.3. TAIEХ Инструментот

Во јуни 2020 година, Агенцијата доби одобрување за реализација на Таieх работилница, апликација за слободен пристап до информации од јавен карактер, како алатка за истражувачко новинарство и медиуми. Апликацијата на Агенцијата беше одобрена, но поради вонредната состојба во земјата предизвикана од епидемијата на Ковид-19, скоро сите планирани активности за овој период се предмет на повторно планирање за соодветно реализирање во наредниот период.

5.4. Стратегија за реформа на јавната администрација 2018 – 2022 година

Во 2020 година, Агенцијата како активен член учествуваше на 10тиот состанок на Специјалната група за реформа на јавната администрација во рамките на Комитетот за стабилизација и асоцијација, кој се одржа на 08.10.2020 година, како и на 2-риот состанок на Секторскиот мониторинг комитет за Демократија и добро владение за СРЈА, кој се одржа на 24.11.2020

година. Главен фокус и на двата состанока беа презентација на преземените активности по заклучоците од минатогодишниот состанок како и тековни активности. Динаминката на СРЈА работната група, за разлика од предходните години, беше со помал интензитет на активност, но Агенцијата доследно изготвуваше Извештаи за статусот и реализацијата на нотираните Активности од СРЈА Акцискиот план, особено во периодот од октомври до крајот на ноември 2020 година.

Во Акцискиот план на Стратегија за реформа на јавната администрација 2018 – 2022 СРЈА, Агенцијата е носител на активности наведени во Посебна Цел 3.4 „Зајакната транспарентност на институциите и подобрување на комуникацијата помеѓу институциите и граѓаните и бизнис заедницата,“ за кои се изготвени Пасошки индикатори за Мерка 3.4.1, за активности кои се однесуваат за Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер, поточно Активност 3.4.1.5 и Активност 3.4.1.6.

Според изготвениот материјал наведен во Пасошките индикатори, Агенцијата како водечка институција на три активности предвидени во Акцискиот план на СРЈА (2018 – 2022), имаше обврска да подготвува и доставува информација до МИОА за статусот на реализација на активностите предвидени за точките за 2020 година. Со оглед на фактот што за изминатите две години, известувањето се однесуваше на стариот закон за слободен пристап до информации од јавен карактер, Агенцијата достави допис за измени на индикаторот за мониторинг на веб страните на институциите кој за 2020 година се спроведе врз основа на нова методологија од предходните две години.

По однос на Пасошкиот индикатор 47 од **Активност 3.4.1.5**, се обработуваат проценти на одбиени барања за пристап до информации од јавен карактер од страна на институциите, поточно за потребите на овој индикатор од органите на државна управа, агенции и инспекциски служби од централна власт.

Податоците се прибираат и обработуваат еднаш годишно, а се објавуваат во вториот квартал од тековната година за претходната година. Имплетот на информации е должен да го пополни образецот за Годишен извештај за спроведување на Законот и да го достави до Агенцијата до 31 Јануари во тековната за претходната година, во кој се наведени бројот на поднесени барања, бројот на позитивно одговорени барања и бројот на одбиени барања.

Добиените податоци од Годишните извештаи на имателите се во форма на вкупен износ на барања, така што Агенцијата истите ги обработува и прикажува како вкупен (суров) број во Годишниот Извештај за работата на Агенцијата во тековната за претходната година.

Пасошки индикатор 47 за 2020 год.:

Од вкупно 134 органи на државна управа, агенции и инспекциски служби од централна власт на кои се однесува овој индикатор, 124 институции се иматели на информации согласно Листата на иматели на Агенцијата.

Од овие институции, годишен извештај доставиле 117, додека 7 иматели не поднеле извештај за имплементацијата на ЗСПИЈК, односно 5,9%. До овие институции, барателите на информации поднеле вкупно 2321 барања од кои 107 се одбиени, односно 4,6% за 2020 година.

По однос на Пасошкиот индикатор 48, за **Активност 6.1.5** Мониторинг на веб локации на иматели на информации во врска со спроведувањето

членот 10, став 1, алиени (алинеи 1,2,3,4,7,8,9,12,13,17 и 18) од Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер (2019):

Согласно Акцискиот план за спроведување на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2020 година, во посебната цел 3.4., предвидена е **Мерка 3.4.1.6** Зајакнување на механизмите за достапност на информациите од јавен карактер.

За потребите на овој индикатор во 2020 година, анализирани се веб страни на 121 орган на државна управа кои согласно Законот за СПИЈК се иматели на информации. Согласно утврдената методологија, се направи преглед/ мониторинг на 11 категории на документи кои институциите се надлежни да ги објавуваат согласно Член 10, став 1 (алинеи 1,2,3,4,7,8,9,12,13,17 и 18) од новиот Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер, поточно вкупно 11 категории на документи за мониторирање, како и подигнати критериуми при начинот на бодување.

Согласно, алинеите од став 1 од членот 10 Закон, вкупно 11 категории на документи беа монитирани од секоја веб локација и беа бодувани со:

- а. 1 бод за институциите кои имаа објавено целосена категорија на документи од горенаведените 11;
- б. 0,5 бодови за институциите кои имаа објавено делумена категорија на документи од горе наведените 11;
- в. 0 бодови за институциите кои имаа објавено никаква категорија на документи од горенаведените 11.

За секоја веб локација, односно за секој имател беше направен збир од сите бодови изразени во проценти од горенаведените 11 категории на документи.

Резултатите од бодувањето на трите групи за 121 иматели на информации/институции на органи на државна управа, агенции и инспекциски служби за 2020 година се следни:

Резултати за 2020 година од мониторингот за СРЈА Индикатор 48 се следни:

2020																				
БОДОВИ	11	10.5	10	9.5	9	8.5	8	7.5	7	6.5	6	5.5	5	4.5	4	2	0.5	0	0	0 не се иматели
БРОЈ НА ИНСТИТУЦИИ	7	7	4	8	19	13	8	11	15	8	2	4	3	3	3	1	1	4	13	7
ВКУПНО	66						43						7			5				
																				*ИМАТЕЛ /ОРГАН ВО СОСТАВ

Резултатите од бодувањето на трите групи за **121 институции** на органи на државна управа, агенции и инспекциски служби се следни:

1. **66** Институции кои имаат објавено од 8 до 11 категории на документи од горенаведените 11
2. **43** Институции кои имаат објавено од 5 до 7.5 категории на документи од горенаведените 11
3. **7** Институции кои имаат објавено од 1 до 4.5 категории на документи од горенаведените 11
4. **5** Институции кои имаат објавено од 0.5 до 0 категории на документи од горенаведените 11

Горенаведените 5 органи, еден орган е бодуван со 0,5 Управа за афирмирање и унапредување на културата на припадниците на заедниците во РСМ, а додека 4 органи се бодувани со 0 поени се: Оперативно-техничка агенција-Скопје, Агенција за примена на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните во Република Северна Македонија, Комисија за заштита од дискриминација и Државен просветен инспекторат, кој во предходните години 2018 и 2019 беше бодуван со високи 8,5 поени.

Останатите 20 органи од кои 13 се органи во состав и немаат свои веб страни и 7 органи се иматели (превземени од Каталогот на институции на МИОА).

Додека, **13 органи во состав без веб страна, нити се посебно одвоени како органи во состав на веб страната на матичниот орган** и тоа : Биро за јавна безбедност, Државен девизен инспекторат, Државен инспекторат за шумарство и ловство, Капетанија на пристаништа, Педагошка служба, Служба за општи и заеднички работи, Управа за безбедност и контраразузнавање, Управа за животна средина, Управа за имотно-правни работи, Управа за наменско производство, Управа за развој и унапредување на образованието на јазиците на припадниците на заедниците, Управа за семе и саден материјал и Фитосанитарна управа.

Пресметката на индикатор 48 за 2020

За потребите на овој Пасошки индикатор, основните таргет вредностите се прикажани само за институциите кои имаат објавено од 8 до 11 категории на документи во една календарска година, или $66/121 * 100 = 54,5 \%$ за 2020 година.

Заклучок:

За разлика од 2018 и 2019 година, оваа година има значителен пад во вкупниот број на институции кои објавиле од 8 до 11 категории на документи, односно вкупно 66 институции, или 54,5% за 2020 година споредбено со 85 од 2018 год и 83 во 2019 год.

Следствено како заклучок може да се констатира дека со примената на новиот закон а со тоа и зголемени критериуми при самиот мониторинг, за разлика од 2018 и 2019 година, може да се заклучи дека имателите ги задоволуваат минималните критериуми за транспарентност и отчетност на своите веб страни во однос на ЗСПИЈК.

Во 2021 година во рамките на ИПА 2 проектот планирано е да бидат подготвени Стандарди за транспарентност со методологија и индекс за мониторирање на проактивното објавување на категории на документи на веб страните на имателите, како и насоки и упатства за имателите како доследно да ги објавуваат информациите од јавен карактер на своите веб страни. Секако истите ќе зависат од степенот на реализација и оперативна функционалност на изградените и имплементирани ИТ алатки од страна на ИПА2 проектот како и доследното почитување на истите од страна на имателите и институциите.

По однос на ПИ 49 кој гласи „% на решенија на АЗСПИЈК во однос на пристапот до информациите од јавен карактер кои се спроведени од страна на институциите“. Во 2020 година, во Агенцијата се евидентирани вкупно 19 предмети на повторно постапување, додека вкупниот број на донесени решенија од страна на Агенцијата изнесува 719.

Во 2021, во рамките на на ИПА 2 проектот Транспарентност и отчетност, се очекува електронскиот ДМС програм да биде инсталиран во текот на првата половина од 2021 год од кој се очекува електронски да продуцира податоци и

извештаи поврзани со овој индикатор. Поради тоа во 2020 год, методологијата и пресметаката на овој индикатор ќе биде пресметан врз основа на вкупните предмети и податоците со кои Агенцијата располага т.е. $19 / 719 * 100 = 2,6\%$

5.4.1. Подготовка на Извештаи за НПАА и Подготовка на материјали за придонесот на Македонија кон Извештајот на Европската Комисија

Одделението за меѓународна соработка и проекти во текот на 2020 година подготви Извештаи за НПАА и Подготовка на материјали за придонесот на Македонија кон Извештајот на Европската Комисија.

Покрај подготовката на Извештаи за превземените обврски со елаборација на превземени дејствија поврзани со активностите на Агенцијата за Специјалната група за реформа на јавна администрација (СГРЈА), Агенцијата подготви и достави материјал за Годишна ревизија од страна на СЕП и други институции за ажурирањето на НПАА 2020-2025:

- НПАА 2020-2023 Антикорупциска политика за 2020 година до СЕП,
- НПАА за 2020 година за РЈА до МИОА
- НПАА Ревизија 2021- Судство, Антикорупциска политика и Фундаментални права,

Во извештајната година беа подготвени и Извештаи за придонесот на Северна Македонија кон Извештајот на Европската Комисија до Министерството за правда, Антикорупциска политика и МИОА (СРЈА)

- Во Поглавје 3.23.3 Фундаментални права, под областа Промоција и спроведува на човековите права доставено до Министерство за правда
- Во РЈА во пододдлеот 4. Отчетност на администрацијата, прашањето од доменот на слободниот пристап до информации од јавен карактер доставено до МИОА.

Подготвените извештаи беа доставувани до ресорните институции навремено за секој квартал во однос на постигнатите резултати од работењето на Агенцијата.

5.4.2. Остварени средби со партнери и сродни институции

На почеток од 2020 година, Одделението за меѓународна соработка прати допис до сите предходни соработници и партнери на Комисијата, со известување дека Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер е формирана со назначување на ново раководство. Први кои се одзваа на ова известување беше Комесарот за информации на Република Словенија и колегите кои ни споделија иницијатива за организирање на регионална конференција. Поради ситуацијата со Ковид 19 истата не се одржа на закажаниот ден и дестинација, но се случи на 20 октомври под насловот Иницијатива 2020 - Пристап до информации од јавен карактер за апелациони власти на поранешна Република Југославија, на која земаа активно учество раководствата на сите тела кои се одговорни за заштита на правото за слободен пристап до информациите од јавен карактер од Словенија како организатор, Хрватска, Србија, Северна Македонија, Црна Гора, Босна и Херцеговина, Република Српска и Косово. На оваа конференција

едногласно се усвоени нечелата и правилата на работа преку усвојување на Декларацијата на Иницијатива 2020.

Во февруари 2020 година беше остварена средба со преставници од Делегацијата на ЕУ во Скопје, со г-динот Фрик Јанмат Раководител на операции за економскиот развој, владеењето на правото, јавната администрација, и г-ѓа Ружица Андроникова, Советник и Програмски Менаџер на ИПА 2 проектот на Агенцијата. Покрај запознавањето со новото раководство на средбата беше дискутирано за ИПА 2 проектот како и за идните и тековните работни активности кои Агенцијата планира да ги реализира во 2020 година.

Исто така, во февруари 2020 година беше остварена средба со Шефот на Мисијата на ОБСЕ во Скопје, амбасадорот Клеменс Која, на која беа дискутирани минатогодишните реализирани проектни и донаторски активности, како и новите потенцијални можности за соработка помеѓу Мисијата на ОБСЕ и Агенцијата.

Во текот на 2020 година, на покана и во организација на Секретаријат на ОБСЕ, Виена, Австрија, Одделението за меѓународна соработка и Директорката на Агенцијата, учествуваа на неколку онлајн конференции и состаноци и тоа: во мај Отворени податоци и нивна реупотреба, 9 ноември Следење, анализа, користење и повторна употреба на податоците за зајакнување на владината транспарентност и процесите на донесување одлуки, 9 декември Отворени податоци во акција: корисна сопственост и јавни набавки, и сл.

Во 2020 година одржани беа два работни онајан состаноци на Работната група за изготвување на Политика за интегритет на централно ниво и во единиците на локалната самоуправа, активност која Државна комисија за спречување на корупцијата- ДКСК ја спроведува во соработка со Мисијата на ОБСЕ во Скопје и со поддршка од ЕУ преку IPA II проектот „Транспарентност и отчетност“. Главниот фокус на оваа активност е претставување на правото за слободен пристап до информациите од јавен карактер како една од најсилните антикоруптивни алатки која ќе служи за ефикасно спроведување и имплементирање на стандардите за интегритет во институциите на централно и регионално ниво.

На 15 јуни, Агенцијата учествуваше во истражувањето на УНЕСКО, кое беше спроведено во име на Обединетите нации, а се однесуваше на доставување на Прашалници за Индикаторот 16.10.2. Целта на овој Национален прашалник (со податоци за референтната 2018 год) беше да прибави податоци и информации што ќе се користат за следење на индикаторот 16.10.2 на Целта на одржливиот развој (SDG) за бројот на земји што усвојуваат и спроведуваат уставни, статутарни и / или гаранции за политика за пристап на јавноста до информации од јавен карактер на глобално ниво. Резултатите од истиот ќе бидат презентирани од страна на УНЕСКО пред Генералното собрание на ООН на почетокот на 2021 година. **НАЦИОНАЛНО ПРАШАЛНИК** Податоци за референтната година 2018 година

Во јуни исто така беше остварена средба со преставник од Институт за управување со исток-запад, за потенцијална соработка со Агенцијата во рамките на Проект на УСАИД за граѓански ангажман (ЦЕП). Поради Ковид 19, сите активности ќе бидат реализирани во 2021 година.

Во декември 2020, година остварена е средба со преставници на Институтот за Човекови права, на која се дискутираше можна соработка на полето подигнување на јавната свест на регионално ниво за правото за

слободен пристап до информациите од јавен карактер. Изработката на апликацијата како Меморандумот за соработка се активности на кои Институтот и Агенцијата ќе се посветат интензивно во 2021 година.

6. Буџет, завршна сметка и финансирање

Агенцијата за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер, како буџетски корисник, средствата за работа ги обезбедува од Буџетот на Република Северна Македонија, на раздел 19302 програма 20 - Слободен пристап до информации, сметка на основен буџет 193026288063710.

6.1. Краток финансиски извештај

Со донесување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2020 година, Агенцијата ја започна годината со буџет во износ 17.080.000,00 денари. Во текот на 2020 година, по донесените два ребаланси на Буџетот на Република Северна Македонија, на Агенцијата и беше утврден буџет во износ од 15.363.000,00 денари.

Од вкупниот одобрен буџет на Агенцијата во износ од 15.363.000,00 денари, реализирани се 74,43%, односно 11.434.360,00 денари. Сите средства беа испланирани и извршени во согласност со надлежностите, правата и овластувањата на Агенцијата, со цел нивно законско, ефикасно и економично искористување.

Во однос на структурата на буџетот со сите одобрени пренамени на средства во текот на 2020 година, табеларно и графички е прикажана распределбата и реализацијата на средства по ставки.

Ставка	Буџет 2020	Завршна сметка 2020	Процент на реализација
401- Основни плати	9.133.000,00	6.515.237,00	71,34%
402 - Придонеси за социјално осигурување	3.548.000,00	2.533.696,00	71,41%
420 - Патни и дневни расходи	40.000,00	0,00	0,00%
421 - Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	1.483.000,00	1.295.507,00	87,36%
Комунални услуги, греење		836.155,00	56,38%
Комуникација		451.047,00	30,41%
Транспорт		8.305,00	0,56%
423 - Материјали и ситен инвентар	120.000,00	119.989,00	99,99%
424 - Поправки и тековно одржување	340.000,00	339.636,00	99,89%
425 - Договорни услуги	351.000,00	288.656,00	82,24%
426 - Други тековни расходи	70.000,00	69.940,00	99,91%
464 - Разни трансфери	111.000,00	105.688,00	95,21%
480 - Купување на опрема и машини	107.000,00	106.066,00	99,13%
481 - Градежни објекти	0,00	0,00	0,00%
485- Вложувања и нефинансиски средства	60.000,00	59.945,00	99,91%
Вкупно	15.363.000,00	11.434.360,00	74,43%

Табела бр.1: Буџет и реализација на буџетот

Анализирајќи го по видови основниот буџет, учеството на пооделните видови на расходи во вкупно реализираните расходи за извештајниот период е следно:

- Ставка 401 – Основни плати, реализирани се расходи во износ од 6.515.237,00 денари или 71,34% од планираните 9.133.000,00 денари;
- Ставка 402 – Придонеси за социјално осигурување, реализирани се расходи во износ од 2.533.696,00 денари или 71,41% од планираните 3.548.000,00 денари;
- Ставка 420 – Патни и дневни расходи, реализирани се 0,00 денари или 0,00% од планираните 40.000,00 денари;
- Ставка 421 – Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, реализирани се 1.295.507,00 денари или 87,36% од планираните 1.483.000,00 денари;
- Ставка 423 – Материјали и ситен инвентар, реализирани се 119.989,00 денари или 99,99% од планираните 120.000,00 денари;
- Ставка 424 – Поправки и тековно одржување, реализирани се 339.636,00 денари или 99,89% од планираните 340.000,00 денари;
- Ставка 425 – Договорни услуги, реализирани се 288.656,00 денари или 82,24% од планираните 351.000,00 денари;
- Ставка 426 – Други тековни расходи, реализирани се 69.940,00 денари или 99,91% од планираните 70.000,00 денари;
- Ставка 464 – Разни трансфери, реализирани се расходи во износ од 105.688,00 денари или 95,21% од планираните 111.000,00 денари;
- Ставка 480 – Купување на опрема и машини, реализирани се расходи во износ 106.066,00 денари или 99,13% од планираните 107.000,00 денари;
- Ставка 481 – Градежни објекти, реализирани се расходи во износ од 0,00 денари или 0,00% од планираните 0,00 денари;
- Ставка 485 – Вложувања и нефинансиски средства, реализирани се расходи во износ од 59.945,00 денари или 99,91% од планираните 60.000,00 денари;

6.2. Компаративна табела на буџет и расходи во последните три години

Во продолжение е даден табеларен и графички компаративен преглед на буџетот и остварените расходи од завршните сметки на Агенцијата во последните три години.

Ставка	Буџет 2020	Завршна сметка 2020	Буџет 2019	Завршна сметка 2019	Буџет 2018	Завршна сметка 2018
401 - Основни плати	9.133.000,00	6.515.237,00	8.833.000,00	7.538.448,00	9.782.000,00	8.061.030,00
402 - Придонеси за социјално осигурување	3.548.000,00	2.533.696,00	3.267.000,00	2.852.932,00	3.618.000,00	2.984.976,00
420 - Патни и дневни расходи	40.000,00	0,00	200.000,00	0,00	100.000,00	24.911,00
421 - Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	1.483.000,00	1.295.507,00	1.698.000,00	1.199.985,00	1.800.000,00	1.141.600,00
423- Материјали и ситен инвентар	120.000,00	119.989,00	100.000,00	87.206,00	100.000,00	69.798,00
424 - Поправки и тековно одржување	340.000,00	339.636,00	400.000,00	399.708,00	200.000,00	182.572,00
425 - Договорни услуги	351.000,00	288.656,00	395.000,00	94.277,00	560.000,00	285.408,00
426 - Други тековни расходи	70.000,00	69.940,00	70.000,00	21.316,00	70.000,00	21.559,00
464 - Разни трансфери	111.000,00	105.688,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00	15.000,00
465- Исплати по извршни исправи	0,00	0,00	67.000,00	66.442,00	0,00	0,00
480 - Купување на опрема и машини	107.000,00	106.066,00	100.000,00	48.864,00	100.000,00	21.651,00
481 - Градежни објекти	0,00	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00
485- Вложувања и нефинансиски средства	60.000,00	59.945,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Вкупно	15.363.000,00	11.434.360,00	15.280.000,00	12.359.178,00	16.480.000,00	12.808.505,00

Табела бр.2: Буџет и остварени расходи во последните три години

6.3. Завршна сметка за 2020 година

Копија од завршна сметка за пресметковниот период 01.01.2020 до 31.12.2020 година, за сметка 193026288063710, е доставена како прилог на извештајот.

7. ЗАКЛУЧОЦИ:

1. Агенцијата ќе продолжи со активности за ажурирање на листата на иматели на информации согласно законското решение, потоа ќе продолжи со едукација на службените лица кај имателите на информации, ќе ја продолжи соработката со имателите на информации, со информирање на јавноста и меѓународната соработка.

2. Агенцијата, посебно ќе работи на планот на едукација на пошироката јавност со цел за запознавање на граѓаните со правото на слободен пристап до информации од јавен карактер и начинот и постапката за користење на ова уставно загарантирано право на човекот и граѓанинот.

8. ПРЕПОРАКИ:

1. Агенцијата да се вклучи и да земе активно учество во сите активности на полето на транспарентност и отчетност, а пред се на полето на проактивната транспарентност.

2. Преземање на активности со цел за подигнување на свеста на одговорните/раководни лица и на службените лица кај имателите на информации за побрзо и поефикасно постапување по добиени барања за слободен пристап и избегнување на користење на институтот “молчење на управата“.

3. Зголемување на буџетот на Агенцијата со цел создавање на можности за подобрување на условите за работа, како и за нејзино поактивно и независно работење базирано на сопствени средства, пред се во делот на едукацијата.

9. ПРИЛОЗИ:

НОВИ ИМАТЕЛИ:

Државни институции:

- Комитет за истрага на воздухопловни несреќи и сериозни инциденти
- Републички совет за безбедност на сообраќајот на патиштата
- Агенција за национална безбедност

Општини со Центри за развој на плански региони во РСМ

- Центар за развој на Југоисточен плански регион- Струмица
- Центар за развој на Источен плански регион-Штип
- Центар за развој на Југозападен плански регион- Струга
- Центар за развој на Вардарски плански регион- Велес
- Центар за развој на Скопскиот плански регион-Скопје
- Центар за развој на Североисточен плански регион-Куманово

Здравствени установи

- ЈЗУ Здравствен дом –Липково
- ЈЗУ Здравствен дом „Здравје“-Валандово
- ЈЗУ Универзитетска клиника Државна кардиохирургија-Скопје.

Правни и физички лица кои вршат јавни овластувања и дејност од јавен интерес:

- А.Д. за производство на електрична енергија „ТЕЦ Неготино“, во државна сопственост
- Акционерско друштво за вршење на енергетски дејности Национални Енергетски Ресурси-НЕР А.Д.-Скопје во државна сопственост
- Друштво за дистрибуција на топлинска енергија Дистрибуција на Топлина Балкан Енерџи ДООЕЛ-БЕГ-Скопје
- Производство на Топлина Балкан Енерџи ДООЕЛ-БЕГ-Скопје, Снабдување со топлина БАЛКАН ЕНЕРЏИ ДООЕЛ Скопје
- Акционерско друштво за енергетски дејности Градски Енергетски Системи-Скопје А.Д .Скопје

- Акционерско друштво во државна сопственост за вршење на дејноста давање услуги во воздухопловната навигација М-НАВ А.Д. Скопје,
- Скопје Север А.Д.-Скопје.
- Градски трговски центар А.Д. Скопје
- Државна Видеолотарија на Македонија-Касинос Аустриа ДОО Скопје
- Развојна банка на Северна Македонија А.Д.-Скопје
- Институт на сметководители и овластени сметководители
- Друштво за комуникациски услуги А1 Македонија ДООЕЛ Скопје, Македонски Телеком А.Д.-Скопје
- Институт на овластени ревизори на РСМ
- Федерација на училишен спорт на Македонија
- Тениска федерација на Северна Македонија
- Македонска риболовна федерација, Кошаркарска федерација на Северна Македонија
- Македонска традиционална карате федерација, Македонска спортско качувачка федерација
- Фудбалска Федерација на Македонија
- Ракометна федерација на Македонија
- Национална спортска федерација на слепите на Македонија
- Национална федерација СПОРТ ЗА СИТЕ на Република Северна Македонија
- Федерација за планинарство на Северна Македонија
- Федерација за лизгачки спортови на Северна Македонија
- Македонска стреличарска федерација
- Кикбокс Маитаи федерација на Македонија
- Боречка федерација на Република Северна Македонија
- Бадминтон Федерација на Македонија
- Атлетска федерација на Македонија
- Кугларска федерација на Република Северна Македонија
- Боксерска федерација на Македонија
- Пливачка федерација на Северна Македонија
- Велосипедска федерација на Македонија
- Национална федерација за спорт и рекреација на инвалидите на Северна Македонија-Параолимписки комитет на Северна Македонија
- Карате федерација на Македонија
- Кендо-Иаидо Федерација на Македонија
- Џудо Федерација на Северна Македонија
- Веслачка федерација на Македонија
- Пингпонгарска федерација на Северна Македонија
- Скијачка федерација на Македонија.

Јавни претпријатија и установи:

- ЛУ Библиотека „Светлина-Дрита“, С. Прељубиште, Општина Јегуновце

- Јавно претпријатие за јавни паркиралишта ПАРКИНГ КАВАДАРЦИ, Кавадарци
- Јавно претпријатие за јавни паркиралишта Градски Паркинг-Тетово
- ЈП „Градски паркинг и зеленило“- Гостивар
- Јавно претпријатие за изградба и одржување на јавен простор за паркирање и уредување и организирање на јавен локален превоз на патници во Општина Битола-ЈППЈЛП Битола
- НУ Музеј на македонската борба за самостојност-Скопје
- НУ „Спомен куќа на Мајка Тереза,“-Скопје
- ЈКП „Чист ден“-Ранковце
- Локален археолошки и историски музеј „Теракота“-Виница
- Општинска јавна установа Партизански дом Сандево
- Јавно претпријатие за комунални дејности „Комунална хигиена“-Новаци
- Национална установа „Музеј на албанската азбука,“- Битола
- Јавна установа Детски дом „11 Октомври“- Скопје
- Национална установа библиотека „Кочо Рацин“- Тетово
- ЈУ Специјален завод Демир Капија
- ЈП „Комуналец“-Пласница
- ЈП „Колекторски систем,“- Скопје
- Научно културни средби „Десет Дена Крушевска Република“- Крушево
- Национална установа „Охридско лето“- Охрид
- ЈП „Плачковица“- Карбинци
- Македонска Академска Истражувачка Мрежа МАРнет
- Локален Музеј Галерија- Кавадарци
- Јавно претпријатие за просторни и урбанистички планови „Куманово План“-Куманово
- Јавно претпријатие за комунална дејност „Дебрца“-Дебрца
- ЈКП „Пела Хигиена“-Могила
- НУ „Спомен куќа Тодор Проески“- Крушево
- Јавна општинска установа Дом за стари лица „Зафир Сајто“-Куманово
- НУ „Гостиварски театар“- Гостивар
- ЈКП „Клепа“ – Градско
- Јавно претпријатие за просторни и урбанистички планови Прилеп
- ЈПКД „Октиси“-С.Октиси, Струга
- Јавно претпријатие за јавни паркиралишта „Велес Паркинг“ Велес
- ЈКП „ГАЗИ БАБА-2007“-Скопје
- ЈКП „Петровец“-Петровец
- ЈЗУ Универзитетски институт за позитронско емисиона томографија на РСМ
- Јавна установа Прифатен центар за баратели на азил -Скопје
- ЈУ Центар за традиционална кинеска медицина-Штип
- ЈКП „Врапчиште“-Врапчиште
- Јавно претпријатие за стопанисување со објекти за спорт во сопственост на Република Северна Македонија
- ЈП „Шкупи Вјетер“-Скопје

- ЈНУ Институт за духовно и културно наследство на Албанците-Скопје
- Н.У. Тетовски театар-Тетово
- НУ Ансамбл на Албански народни ора и песни во Република Северна Македонија-Скопје
- ЈП за благосостојба на животни скитници „Лајка“-Скопје
- Центар за ран детски развој „Гунеш“-Центар Жупа
- НУ Албански театар за деца и млади-Скопје

Образовни институции во РСМ:

- ООУ “Бедри Таири“-с. Долно Свиларе, Сарај
- ООУ „Исмаил Кемали“, Чаир-Скопје
- СОУ „Преродба-Рилиндија“-с.Житоше, општина Долнени
- ЈОУДГ „Филџизи“, -Сарај, Скопје
- Средно општинско стручно училиште „Илинден“-Илинден
- ЈОУДГ „Кокичиња“-с.Таринци, Карбинци
- ООУ „Кирил и Методиј“-с.Ораовица, Радовиш
- СОУ „Неготино“-с.Неготино Полошко
- ООУ „11 Октомври“, с.Урвич
- ЈОУДГ „Бисерчиња“-с.Зрновци
- ООУ „Христијан Тодоровски Карпош“, Ранковце
- ООУ „Бајрам Шабани, с.Грушино
- ООУ „Реџеп Вока“-Шипковица, Тетово
- ООУ „Никола Петров Русински“-Русиново
- ЈОУДГ „ВИНОЖИТО“- Сопиште
- Посебно основно училиште за ученици со посебни воспитно-образовни потреби „Св.Климент Охридски“- Ново Село
- ООУ „Орце Николов“-с. Ињево
- ООУ „Даме Груев“- с.Ерџелија
- ООУ „Киро Глигоров“- Скопје
- ЈОУДГ „Весело Штркче“, - Кривогаштани
- Центар за ран детски развој „Гунеш“-Центар Жупа
- ООУ „ЕДИНСТВО“-„БАШКИМИ“ с.Октиси
- ЈОУДГ „12-ти јули“-Конче
- Православен богословски факултет
- Факултет за исламски науки
- СОСУ „Св.Кирил и Методиј“-Охрид
- ООУ „Рилиндија“ с.Селце
- Основно училиште “Сабедин Бајрами“- с.Камењане

Политички партии евидентирани во единствениот судски регистар:

- Демократски сојуз-ДС
- Нова Социјалдемократска Партија-НСДП
- Граѓанско Демократска Унија-ГДУ
- Национална Демократска Преродба-НДП
- Демократска обнова на Македонија-ДОМ
- Демократска партија на Србите во Македонија ДПСМ
- Политичка партија АЛТЕРНАТИВА

- Единствена Македонија -ЕМ
- Обединета Партија за Еднаквост на Ромите-ОПЕР
- „Левица“
- Политичка партија Демократи-ДЕМ
- Партија за Демократски Просперитет на Ромите ПДПР
- Партија за движење на Турците во Македонија -ПДТ
- Трајно Македонско Радикално Обединување-ТМРО
- Македонска обединителна реформска организација-Работничка партија-МОРО-РП
- Српска Странка во Македонија – ССМ
- Социјалдемократски Сојуз на Македонија
- Македонска алијанса
- Либерално-Демократска партија-ЛДП
- Сојуз на Ромите од Македонија
- Работничко-земјоделска партија на Македонија-РЗП
- Партија на Власите од Македонија
- Српска напредна странка во Македонија-СНСМ
- Демократски сојуз на Власите од Македонија-ДСВМ
- Демократска унија за интеграција-ДУИ
- Демократски сили на Ромите-ДСР
- ВМРО-Народна партија-ВМРО-НП
- Партија за европска иднина-ПЕИ
- Сојуз на Титови леви сили-СТЛС
- Демократска партија на Албанците-ДПА
- Социјалдемократска Унија-СДУ
- Партија на обединети Демократи на Македонија-ПОДЕМ
- Обединети за Македонија-ОМ
- Нова либерална партија-НЛП
- Движење за Национално Единство на Турците-ДНЕТ
- Политичка партија Достоинство-ППД
- Демократска партија на Ромите-ДПР
- Партија на Пензионери-ПП
- Партија за економски промени 21-ПЕП 21
- Нова Алтернатива-НА
- Демократска партија на Турците на Македонија
- ВМРО-ДПМНЕ,(ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство)-ВМРО-ДПМНЕ
- Социјалистичка партија на Македонија
- Странка на демократска акција на Македонија
- Граѓанска опција за Македонија-ГРОМ
- Партија за општествен и економски напредок-ПОЕН
- Роми обединети од Македонија-РОМ
- Политичка партија Движење БЕСА
- Алианса на Албанците-АА
- Македонска Акција – МААК
- Глас за Македонија-ГЛАС
- Бошњачки Демократски Сојуз-БДС
- Движење за Држава и Правда-ДДП
- Партија ПОПУЛИ

- ИНТЕГРА-Македонска Козервативна Партија
- Партија за целосна еманципација на Ромите од Република Северна Македонија-ПЦЕР од РСМ
- Твоја партија-Скопје

ИМАТЕЛИ КОИ ПОДНЕЛЕ ИЗВЕШТАЈ СО ГОЛЕМО ЗАДОЦНУВАЊЕ:

- Управа за извршување на санкции
- Општа болница Струмица
- Јавно претпријатие за комунални дејности „Комуналец“ Гевгелија
- Институт за духовно и културно наследство на Албанците
- Детски културен центар “Карпош“-Скопје
- Јавно претпријатие „Стрежево“-Битола
- ЈЛУБ Светлина Прелџубиште,Јегуновце
- СОУ “Љупчо Сантов”- Кочани
- Адвокатска комора на РМ

ИМАТЕЛИТЕ КОИ НЕМААТ ПОДНЕСЕНО ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ:

- Медицински Факултет-Скопје
- Правен Факултет „Јустинијан Први,“-Скопје
- Факултет за информатички науки и компјутерско инженерство-Скопје
- Факултет за туризам и угостителство – Охрид
- Факултет за биотехнички науки-Битола
- Приватна високообразовна установа-МИТ Универзитет-Скопје
- Приватна Високообразовна Професионална Установа за Бизнис Студии „Еуро Колец,“-Куманово
- Висока школа за новинарство и за односи со јавноста
- Меѓународен Балкански Универзитет
- Отворен граѓански универзитет за доживотно учење „Гостивар“-Гостивар
- Државно музичко училиште-Битола
- СОУ “Гостивар” – Гостивар
- ОСТУ “Гостивар – Гостивар
- СОУ “Крсте П. Мисирков“ -Демир Хисар
- СОУ “Наум Наумовски Борче” Крушево
- СОУ “Перо Накв”- Куманово
- ОСУ “Св. Климент Охридски”- Охрид
- СОУ Гимназија “Мирче Ацев” – Прилеп
- СУГС Гимназија “Зеф Љуш Марку-Скопје
- СУГС “Кочо Рацин” – Скопје
- ДСУЛУД „Лазар Личеноски”-Скопје
- ДУФК „Методи Митевски Брицо”- Скопје- Спортска Гимназија
- ДСУ за рехабилитација и образование „Св.Наум Охридски” – Скопје
- СЕТУ „Михајло Пупин”- Скопје
- СУГС Гимназија „Панче Арсовски”- Скопје
- Средно училиште на Град Скопје “8-ми Септември”- Скопје
- СОУУД „Димитар Влахов”- Струмица
- СОУ Гимназија „Кирил Пејчиновиќ”-Тетово

- ОСМУ „Никола Штејн“-Тетово
- Државно средно училиште-Спортска академија
- Основно училиште “Братство“-Скопје
- Основно училиште “Васил Главинов“-Скопје
- Основно училиште “Лирија“-Скопје
- Основно училиште “Љубен Лапе“-Аеродром – Скопје
- Основно училиште “Христијан Тодоровски-Карпош“-Скопје
- Основно училиште “Ѓ.К-Скендербеу“-с.Арачиново
- Основно училиште “Наим Фрашери“-с.Студеничани
- Основно училиште “Братство Единство“с.Средно Коњари
- Основно училиште “Бајрам Шабани“-с.Кондово
- Основно училиште “Гоце Делчев“-нас.Илинден
- Основно училиште “Емин Дураку“,с.Буковиќ
- Основно училиште “Ибе Паликуќа“-с.Бојане
- Основно училиште “Лиман Каба“-с.Љуботен
- Основно училиште “Фаик Коница“-с.Радуша
- Основно училиште “11-ти Октомври“-Куманово
- Основно училиште “Наим Фрашери“-Куманово
- Основно училиште “Бајрам Шабани“-Куманово
- Основно училиште “Вук Караџиќ“-Куманово
- Основно училиште “Христијан Карпош“-с.Драгоманце
- Основно училиште “Христијан Тодоровски-Карпош“с.Младо Нагоричане
- Основно училиште “Култура“-с.Матејче
- Основно училиште “Конгреси и Манастирит“-с.Лопате
- Основно училиште “Јероним Де Рада“-с.Черкези
- Основно училиште “Браќа Рибар“-с.Табановце
- Основно училиште “Исмаил Кемали“-Гостивар
- Основно училиште “Мустафа К. Ататурк“-Гостивар
- Основно училиште “Енвер Стафаи“-Гостивар
- Основно училиште “Врапчиште“-с.Врапчиште
- Основно училиште “Блаже Конески“-с.Скудриње
- Основно училиште “Сали Лиси“-с.Добридол
- Основно училиште “Фаик Коница“-с.Дебреше
- Основно училиште “Андреја Савески-Ќикиш“-Тетово
- Основно училиште “Братство Миѓени“-Тетово
- Основно училиште “Наим Фрашери“-Тетово
- Основно училиште “Истикбал“-Тетово
- Основно училиште “Сами Фрашери“-с.Пирок
- Основно училиште “Шемшево“-с.Шемшево
- Основно училиште “Даме Груев“-Битола
- Основно училиште “Стив Наумов“- Битола
- Основно училиште “Рајко Жинзифов“-с.Оризари
- Основно училиште “Тодор Јанев“- с.Чашка
- Основно училиште “Манчу Матак“- с.Кривогаштани
- Основно училиште “Кире Гаврилоски –Јане“- Прилеп
- ООМУ „Ордан Михајловски-Оцка“- Прилеп
- Основно училиште “Лирија“-с.Житоше

- Основно училиште “Мирче Ацев“-с Лажани, општина Долнени
- Основно училиште “Ванчо Прке“-Штип
- ОУ “Ристе Ристевски“ с. Долно Косоврасти
- Основно училиште “Гоце Делчев“- с Босилово
- Основно училиште “Гоце Делчев“- с.Василево
- ОО училиште “Јунус Емре “-с.Лисичани
- Основно училиште “Малина Попиванова“-Кочани
- Основно училиште “Никола Карев“-Кочани
- ОУ „Страшо Пинџур“, -с.Соколарци
- Основно училиште “Страшо Пинџур“-Кавадарци
- Основно училиште “Пере Тошев“ Росоман
- Основно училиште “Коста Рацин“-с.Подареш
- ОУ „Славејко Арсов“, -с.Подмочани, Ресен
- ОУ „Браќа Миладиновци“, -с.Царев Двор, Ресен
- ОУ „Димитар Влахов“, -с.Љубојно, Ресен
- Основано училиште “Никола Парапунов“-с.Драгобраште
- Основно училиште „Неџати Зекерија, с.Коџаџик
- Основно училиште „Гоце Делчев“, -с.Конче
- ОУ „Климент Охридски“, -с.Облешево
- ООУ „Александар Македонски“-Скопје
- Општинско основно училиште „Ѓорче Петров“ с.Ропотово, Долнени
- Јавна установа за деца – Детска градинка “11 Октомври”- Скопје
- Јавна установа за деца – Детска градинка “Буба Мара”- Скопје
- Општинска јавна установа за деца – Детска градинка “Димче Мирчев”- Велес
- Јавна установа за деца-Детска градинка „Детска Радост“- Гостивар
- Јавна општинска установа за деца – Детска градинка “Ацо Караманов”- Радовиш
- Јавна установа за деца-Општинска детска градинка „Вера Циривири-Трена“- Штип
- Јавна установа општинска-Детска градинка “Мајски Цвет”- Скопје
- ОУ „Реџо Рушит Зајаси, с.Зајас
- СОУ „Исмет Јашари, - Липково
- ЈОУДГ „Филџизи“, -Сарај, Скопје
- ООУ „Кирил и Методиј“-с.Ораовица, Радовиш
- СОУ „Неготино“-с.Неготино Полошко
- ООУ „Христијан Тодоровски Карпош“, Ранковце
- ООУ „Никола Петров Русински“-Русиново
- ООУ „Орце Николов“ .с. Ињево
- ООУ „ЕДИНСТВО“- „БАШКИМИ“ с.Октиси
- ЈОУДГ „12-ти јули“-Конче
- Православен богословски факултет
- Факултет за исламски науки
- Општина Сарај
- Општина Илинден
- Општина Петровец
- Општина Зелениково

- Општина Ново Село
- Општина Конче
- Општина Липково
- Центар за развој на Вардарски плански регион- Велес
- Комора на овластени архитекти и овластени инженери на Македонија
- Комора на Република Северна Македонија за приватно обезбедување
- Лекарска комора на Македонија
- Стопанска комора на Македонија
- Ветеринарна комора на Република Македонија
- Скопје Север АД-Скопје
- Македонски Телеком АД-Скопје
- Федерација на училишен спорт на Македонија
- Кошаркарска федерација на Северна Македонија
- Фудбалска Федерација на Македонија
- Национална спортска федерација на слепите на Македонија
- Боречка федерација на Република Северна Македонија
- Бадминтон Федерација на Македонија
- Боксерска федерација на Македонија
- Кеудо-Иаидо Федерација на Македонија
- Друштво за комуникациски услуги А1 Македонија ДООЕЛ Скопје
- Веслачка федерација на Македонија
- Скијачка федерација на Македонија
- Вишо јавно обвинителство-Скопје
- Основно јавно обвинителство – Гостивар
- Основно јавно обвинителство – Струга
- Основно јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција
- Основен суд Охрид
- Државен девизен инспекторат
- Државен инспекторат за земјоделство
- Биро за метрологија
- Управа за наменско производство
- Комисија за заштита од дискриминација
- Центар за управување со кризи
- Јавно комунално претпријатие „Сарај“-Скопје
- Јавно комунално претпријатие „Козјак„- Старо Нагоричане
- Јавно претпријатие за комунални дејности „Комуналец“-Кичево
- Јавно претпријатие за комунални дејности „Брегалница“ – Делчево
- Јавно комунално претпријатие „Пролетер„-Ресен
- Јавно претпријатие за комунални работи “Комуналец”-Кавадарци
- ЈП “Комуналец”-Крива Паланка
- Јавно претпријатие Комунален сервис-Валандово
- Јавно претпријатие за комунални дејности и уредување на градежно земјиште-Лозово
- Друштво за услуги „Чистота Јегуновце“ ДООЕЛ
- Јавно претпријатие за комунални услужни работи „Комуналец“-Неготино
- Јавно претпријатие за комунални дејности „Росоман“-Росоман

- Јавно комунално претпријатие „Шари“ – с. Боговиње
- Јавно комунално претпријатие „Стандард“-Дебар
- Ј. К. П „Водовод и канализација„ – Прилеп
- ЈКП „Тетово„-Тетово
- Општинско јавно претпријатие „Вардар„-Брвеница
- Јавно претпријатие “Чистота и зеленило”-Куманово
- Јавно претпријатие за стопанисување со спортска сала „Риниа“ Гостивар
- Јавно претпријатие за стопанисување со спортски објекти „Парк – спорт“-Велес
- Јавно претпријатие „Камена река“-Македонска Каменица
- МЈП „Проаква” – Р.Е. Водовод- Охрид ДЕЛ ОД ВОДОВОД ОХРИД
- Јавно претпријатие за стопанисување со индустриска зона Жабени
- Јавна установа Меѓуопштински центар за социјална работа-Делчево
- Јавна установа Меѓуопштински центар за социјална работа-Виница
- Јавна здравствена установа – Институт за трансфузиона медицина на РМ – Скопје
- Институт за медицина на трудот-Скопје
- Институт за сточарство-Скопје
- Јавна општинска установа – Дом на културата “Лазар Софијанов”-Кратово
- Јавна општинска установа Дом на култура “Македонија“-Гевгелија
- Општинска установа Дом на култура „Јане Сандански„-с.Ново Село
- Дом на културата „Димитар Беровски„-Берово
- Дом на култура „Наум Наумовски Борче“-Крушево
- Центар за култура „Ацо Караманов„-Радовиш
- НУ Центар за култура „Иљо Антески-Смок„-Тетово
- Дом на млади-Штип
- НУ Завод за заштита на спомениците на културата и Музеј-Охрид
- НУ Завод и Музеј-Битола
- Национална установа Центар за култура „Никола Јонков Вапцаров„- Делчево
- Јавна општинска установа Библиотека „Ванчо Прке“-Виница
- ОУ Матична библиотека „Кочо Рацин„-Пехчево
- НУ Народен театар-Битола
- НУ Национална галерија на Македонија-Скопје
- НУ Археолошки музеј на Македонија
- Музеј на Град Кратово-Кратово
- Ј.У. Завод за рехабилитација на деца и младинци-Скопје
- Јавна установа Завод за заштита и рехабилитација „Бања Банско„-Струмица
- Македонска академија на науките и уметностите-Скопје
- Национална установа „Кинотека на Македонија„-Скопје
- Јавна научна установа Хидробиолошки завод-Охрид
- Јавна општинска установа Дом за стари лица „СЈУ РАЈДЕР“-Битола
- Општинска јавна установа Зоолошка градина-Битола
- Јавна општинска установа Дом за стари лица „Киро Крстески-Платник“ – Прилеп
- Јавна установа Зоолошка градина на град Скопје
- Јавна установа Национален парк „Галичица“-Охрид
- ЈОУ Пионерски дом „Јосип Броз Тито„-Гевгелија
- Национален конзерваторски центар-Скопје
- НУ Конзерваторски центар- Гостивар

- ОУ дом „Бранко Станоевиќ,-Гостивар
- Јавна установа Ученички дом на Град Скопје „Здравко Цветковски,-Скопје
- Ученички дом „Браќа Миладиновци,-Струга
- Државен ученички дом „Мирка Гинова“-Битола
- Ученички дом при СОУ ”Митко Пенџуклиски” – Кратово
- Ученички дом при ДУЦОР „Партенија Зографски”- Скопје
- ЈП „Градски паркинг и зеленило“- Гостивар
- ЈКП „Чист ден“-Ранковце
- Општинска јавна установа Партизански дом Сандево
- Национална установа „Музеј на албанската азбука,- Битола
- Јавна установа Детски дом „11 Октомври“- Скопје
- ЈУ Специјален завод Демир Капија
- Научно културни средби „Десет Дена Крушевска Република“- Крушево
- Македонска Академска Истражувачка Мрежа МАРнет
- Локален Музеј Галерија- Кавадарци
- ЈКП „Пела Хигиена“-Могила
- НУ „Спомен куќа Тодор Проески“- Крушево
- Јавна општинска установа Дом за стари лица „Зафир Сајто“-Куманово
- НУ „Гостиварски театар“- Гостивар
- ЈКП „Клепа“ – Градско
- ЈПКД „Октиси“-С.Октиси, Струга
- Јавно претпријатие за јавни паркиралишта „Велес Паркинг“ Велес
- ЈКП „Петровец“-Петровец
- ЈЗУ Универзитетски институт за позитронско емисиона томографија на РСМ
- Јавна установа Прифатен центар за баратели на азил -Скопје
- ЈКП „Врапчиште“-Врапчиште
- ЈП „Шкупи Вјетер“-Скопје
- Н.У. Тетовски театар-Тетово
- НУ Ансамбл на Албански народни ора и песни во Република Северна Македонија- Скопје
- Јавна здравствена установа Специјализирана болница за превенција, лекување и рехабилитација на респираторни заболувања – Отешево
- ЈЗУ Специјализирана болница за геријатриска и палијативна медицина “13 Ноември”-Скопје
- ЈЗУ Општа болница „Ферид Мурад,-Гостивар
- ЈЗУ Општа болница „Борка Талески,-Прилеп
- Јавна здравствена установа Здравствен дом Охрид
- Јавна здравствена установа Здравствен дом Тетово
- Јавна здравствена установа – Здравствен дом Прилеп
- Јавна здравствена установа – Здравствен дом – Кичево
- ЈЗО Здравствен дом „д-р. Русе Бошковски“ – с.Ростуше
- Јавна здравствена установа – Центар за јавно здравје – Велес
- ЈЗУ Клиничка болница„д-р Трифун Пановски“-Битола
- ЈЗУ Универзитетска клиника за трауматологија,ортопедски болести,анестезија,реанимација,интензивно лекување и ургентен центар
- ЈЗУ Универзитетска клиника за ревматологија – Скопје

- ЈЗУ–Универзитетска клиника по хируршки болести „Св.Наум Охридски“-Скопје
- Јавна здравствена установа Универзитетски стоматолошки клинички центар „Свети Пантелејмон,“-Скопје
- ЈЗУ Универзитетска Клиника за неврохирургија-Скопје
- ЈЗУ Универзитетска клиника за радиотерапија и онкологија-Скопје
- ЈЗУ Универзитетска клиника за Радиологија-Скопје
- ЈЗУ Специјална болница за белодробни заболувања и туберкулоза–„Јасеново“-Велес
- ЈЗУ Специјална болница за белодробни заболувања и туберкулоза “Лешок“–с.Лешок
- Здравствена установа-Поликлиника на универзитетот “Св.Кирил и Методиј“
- ПЗУ „Моја болница,“-Скопје
- ЈЗУ Универзитетска клиника Државна кардиохирургија-Скопје
- Демократски сојуз-ДС
- Нова Социјалдемократска Партија-НСДП
- Единствена Македонија –ЕМ
- Партија за движење на Турците во Македонија –ПДТ
- Македонска обединителна реформска организација-Работничка партија-МОРО-РП
- Српска Странка во Македонија – ССМ
- Македонска алијанса
- Сојуз на Ромите од Македонија
- Работничко-земјоделска партија на Македонија-РЗП
- Партија на Власите од Македонија
- Српска напредна странка во Македонија-СНСМ
- Демократски сојуз на Власите од Македонија-ДСВМ
- Сојуз на Титови леви сили-СТЛС
- Демократска партија на Албанците-ДПА
- Социјалдемократска Унија-СДУ
- Обединети за Македонија-ОМ
- Движење за Национално Единство на Турците-ДНЕТ
- Политичка партија Достоинство-ППД
- Демократска партија на Ромите-ДПР
- Партија на Пензионери-ПП
- Партија за економски промени 21-ПЕП 21
- Нова Алтернатива-НА
- Демократска партија на Турците на Македонија
- ВМРО-ДПМНЕ (ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство)-ВМРО-ДПМНЕ
- Странка на демократска акција на Македонија
- Роми обединети од Македонија-РОМ
- Алианса на Албанците-АА
- Глас за Македонија-ГЛАС

- Бошњачки Демократски Сојуз-БДС
- Движење за Држава и Правда-ДДП
- Партија ПОПУЛИ
- ИНТЕГРА-Македонска Конзервативна Партија
- Твоја партија-Скопје

СПИСОК НА ИМАТЕЛИ НА ИНФОРМАЦИИ ЧИИ СЛУЖБЕНИ ЛИЦА ПРИСУСТВУВАЛЕ НА ОБУКИТЕ:

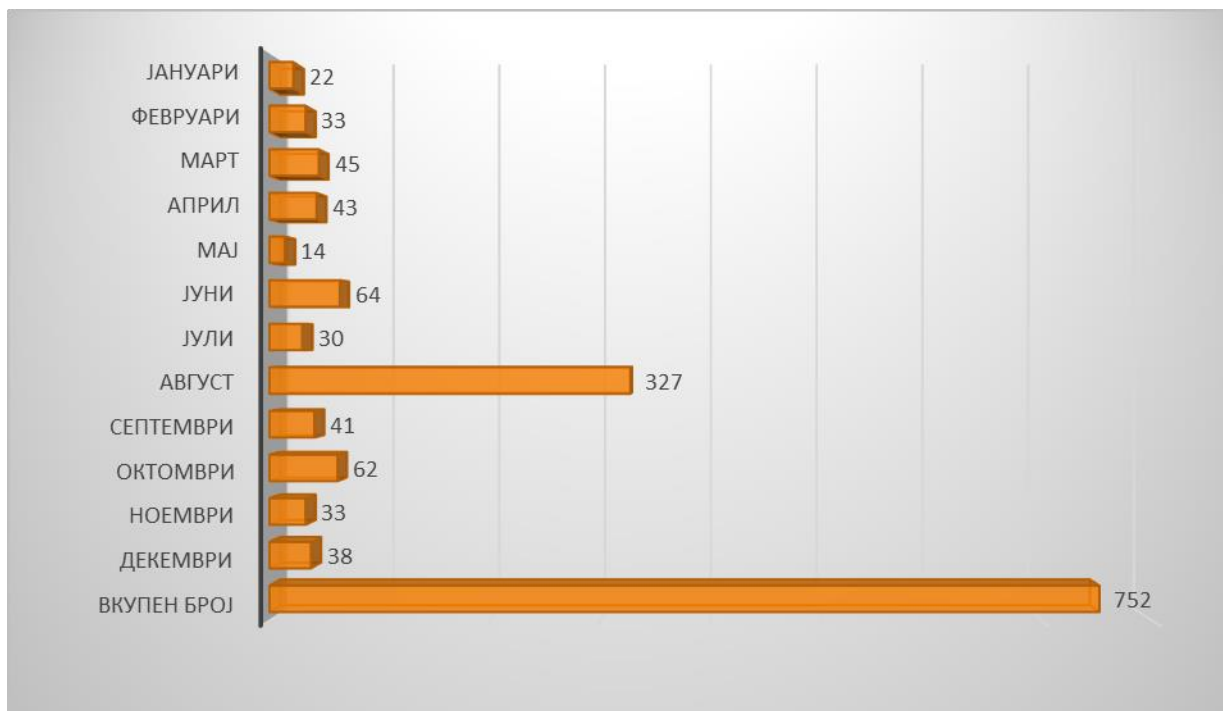
1. Акционерско друштво за вршење на енергетски дејности Национални Енергетски Ресурси-НЕР АД –Скопје во државна сопственост
2. Развојна банка на Северна Македонија АД-Скопје
3. Акционерско друштво за енергетски дејности Градски Енергетски Системи-Скопје АД-Скопје
4. Друштво за дистрибуција на топлинска енергија Дистрибуција на Топлина Балкан Енерџи ДООЕЛ-БЕГ Скопје
5. ZAN MITREV CLINIC-Legal Affairs and Human Resources Specialist
6. Институт за овластени ревизори на РСМ
7. Факултет за исламски науки – Скопје
8. Градски трговски Центар- АД Скопје
9. Министерство за култура
10. Институт на сметководители и овластени сметководители
11. Канцеларија на Претседателот на Влада на РСМ
12. Државна Видеолотарија на Македонија–Касионс Аустрија ДОО Скопје
13. ЈНУ Институт за духовно и културно наследство на Албанците-Скопје
14. Републички совет за безбедност на сообраќајот на патиштата
15. Општина Центар
16. ЈП за јавни паркиралишта Паркинзи на Општина Центар
17. ЈПКомунална хигиена Скопје
18. Центар за развој на Скопскиот плански регион Скопје
19. ЈСП-Скопје
20. Основен граѓански суд Скопје
21. Факултет за бизнис економија ФБЕ
22. Институт за бизнис економија ИБЕ
23. Град Скопје
24. Агенција за храна и ветеринарство АХВ
25. Дирекција за заштита и спасување
26. Фонд за Здравствено осигурување Скопје
27. Оперативно –техничка агенција Скопје
28. Акционерско друштво во државна сопственост за вршење на дејноста давање услуги во воздухопловната навигација М-НАВ АД Скопје
29. Градски трговски центар АД Скопје
30. Јавно претпријатие за стопанисување со објекти за спорт во сопственост на РСМ
31. Општина Чучер Сандево
32. Управа за јавни приходи
33. Министерство за животна средина и просторно планирање
34. Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство
35. Општина Делчево

36. НУ Спомен кука на Мајка Тереза-Скопје
37. Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој
38. Министерство за финансии
39. Општина Желино
40. Општина Пробиштип
41. Агенција за национална безбедност
42. Генерален Секретаријат на влада на РСМ
43. Министерство за внатрешни работи
44. Министерство за информатичко општество и администрација
45. Државен архив на Република Северна Македонија
46. Општина Горче Петров
47. НУ Музеј на Македонската борба за Самостојност-Скопје
48. Стопанска комора на Македонија
49. Агенција за странски инвестиции и промоција на извозот на Република Северна Македонија
50. Агенција за поддршка на претприемништвото на Република Северна Македонија
51. Агенција за промоција и поддршка на туризмот
52. Агенција за примена на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните во Република Северна Македонија
53. А.Д. за изградба и стопанисување со станбен простор и со деловен простор од значење за Републиката-Скопје
54. АД Водостопанство на Република Северна Македонија во државна сопственост-Скопје
55. Општина Шуто Оризари
56. Управа за водење на матични книги
57. Политичка партија-Левица
58. ЈП-Национални шуми
59. Политичка Партија-Социјалдемократски сојуз на Македонија
60. Агенција за супервизија на осигурување
61. Општина Охрид

СПИСОК НА ПОКАНЕТИ ИМАТЕЛИ НА ИНФОРМАЦИИ ЧИИ СЛУЖБЕНИ ЛИЦА НЕ ПРИСУСТВУВАЛЕ НА ОБУКИТЕ:

1. Министерство за надворешни работи
2. Дирекција за технолошки индустриски развојни зони
3. Министерство за здравство
4. Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците
5. Министерство за труд и социјална политика
6. Општина Сарај
7. Општина Сопиште
8. Боречка федерација на РСМ
9. Општина Зелениково
10. Јавна установа Прифатен центар за баратели на азил-Скопје
11. Македонска Академска Истражувачка Мрежа МАРнет
12. ЈЗУ Универзитетски институт за позитронско емисиона томографија на РСМ
13. ЈЗУ Универзитетска клиника Државна Кардиохирургија-Скопје
14. Православен Богословски факултет

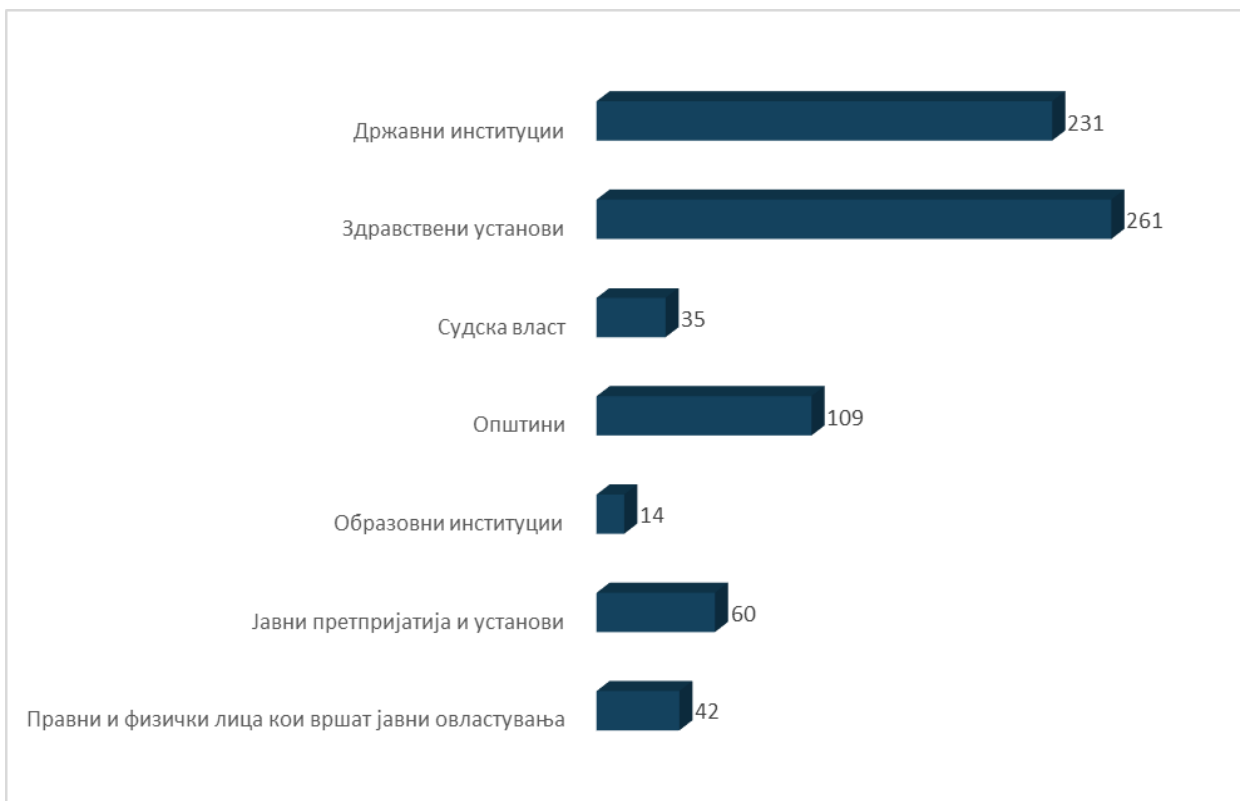
15. Партија на обединети Демократи на Македонија-ПОДЕМ
16. Општина Кратово
17. Скопје Север-АД Скопје
18. Општина Дебарца с.Белчишта
19. Општина Струмица
20. Агенција за млади и спорт
21. Општина Маврово и Ростуше
22. Јавно претпријатие-Комунално -Струга
23. ЈП ИСАР-Штип
24. ЈКП Тетово-Тетово
25. Друштво за депонирање комунален отпад-Дрисла -Скопје
26. Комора на РСМ за приватно обезбедување
27. Стоматолошка комора на Македонија
28. Демократска партија на Албанците-ДПА
29. Регулаторна комисија за енергетика и водни услуги на РСМ
30. Министерство за транспорт и врски
31. Државен комунален инспекторат
32. Државен инспекторат за градежништво и урбанизам
33. Агенција за остварување на правата на заедниците
34. Агенција за филм на РСМ
35. Ј.П."Паркови и зеленило"-Скопје
36. Општина Чаир
37. Народна банка на РСМ
38. Општина Карпош
39. Демократска обнова на Македонија-ДОМ
40. ЈП за заштита и одржување на магистрални и регионални патишта-Скопје
41. Агенција за стоковни резерви
42. КЈП Нискоградба Охрид
43. КЈП Нискоградба -Битола
44. Јавна установа Национален парк-Галичица-Охрид
45. Агенција за разузнавање
46. Агенција за управување со одземен имот
47. Агенција за администрација
48. ВМРО-ДПМНЕ (ВМРО-Демократска партија за македонско национално единство)- ВМРО-ДПМНЕ
49. Демократска унија за интеграција-ДУИ
50. Политичка партија АЛТЕРНАТИВА
51. Политичка партија Движење БЕСА
52. Демократски сојуз-ДС
53. Нова Социјалдемократска Партија-НСДП
54. Либерално-Демократска партија-ЛДП
55. Социјалистичка партија на Македонија
56. Граѓанска опција за Македонија-ГРОМ



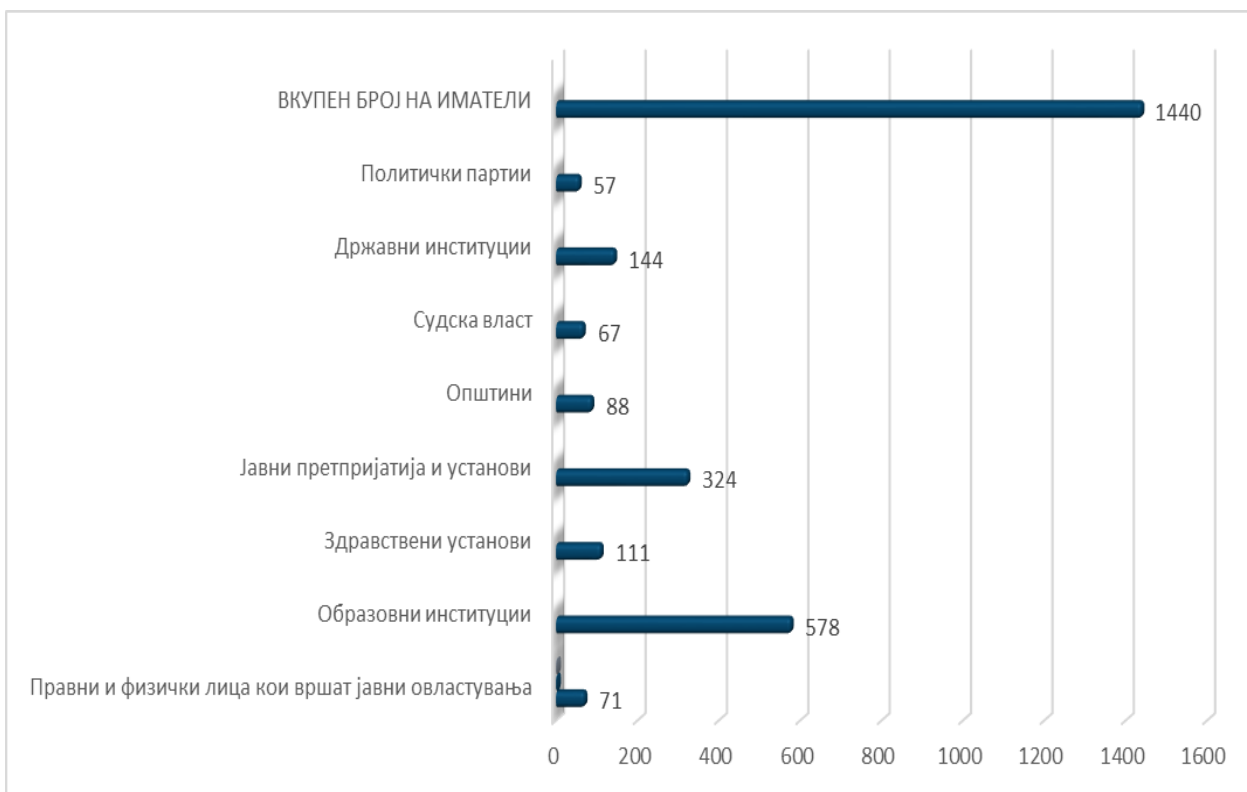
Графикон 1: Број на поднесени жалби по месеци



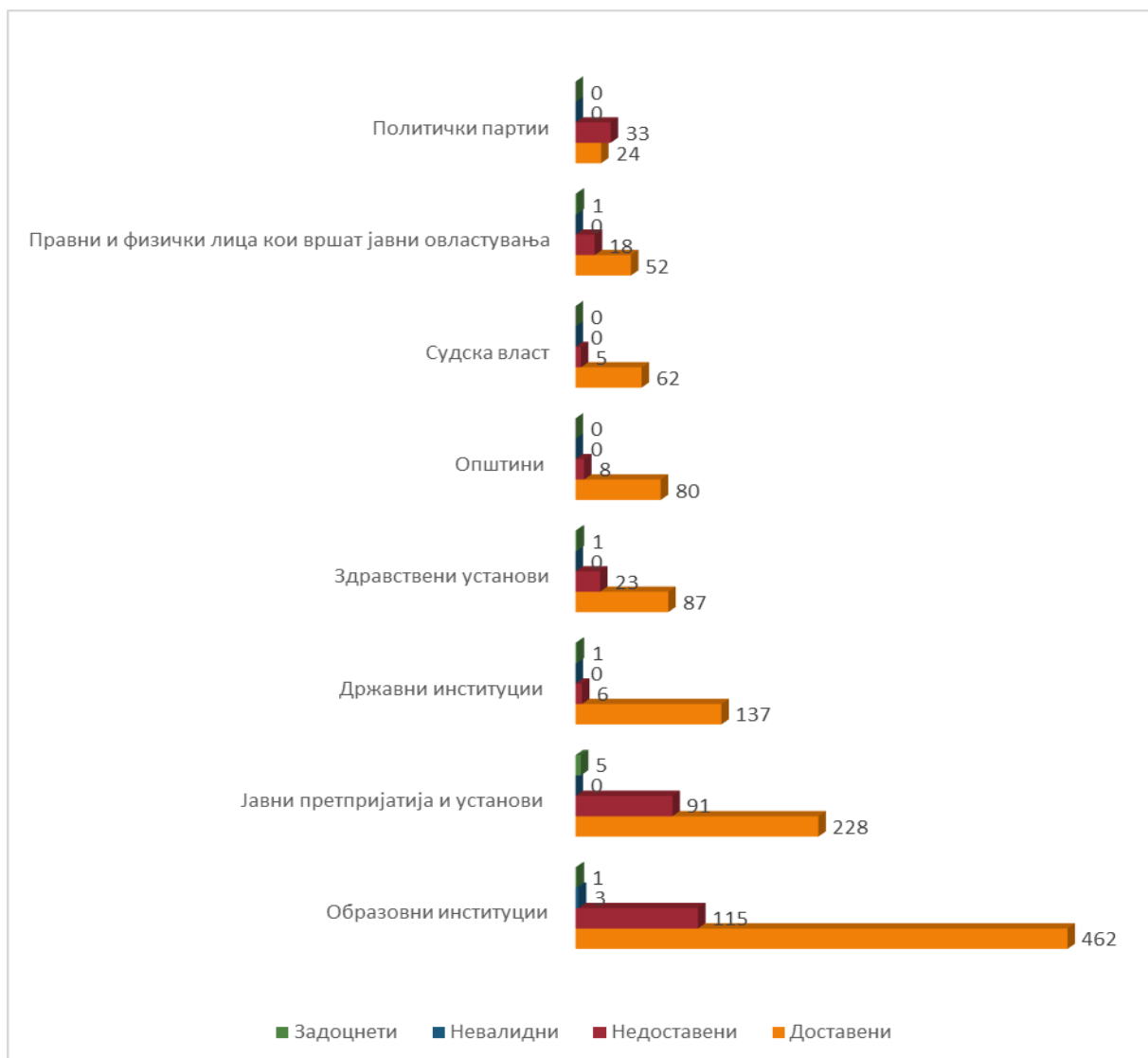
Графикон 2: Решени предмети и нивна структура



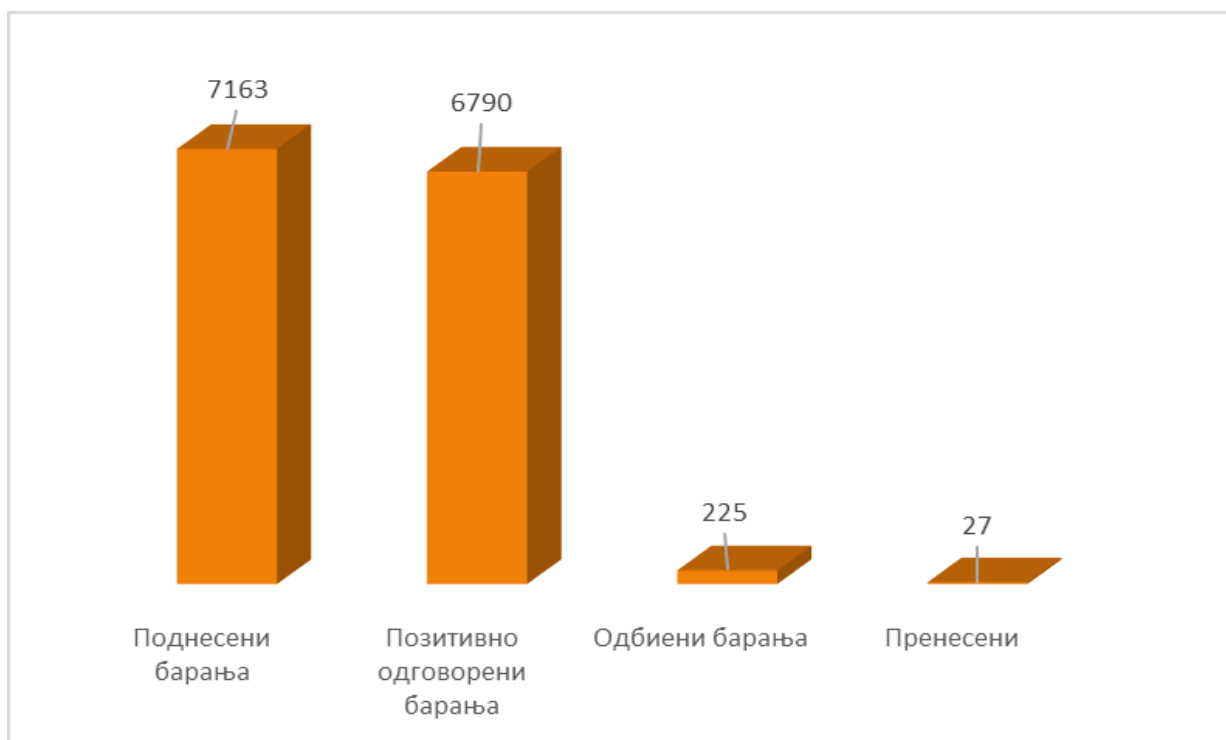
Графикон 3: Жалби поднесени против иматели на информации



Графикон 4: Листа на иматели на информации од јавен карактер



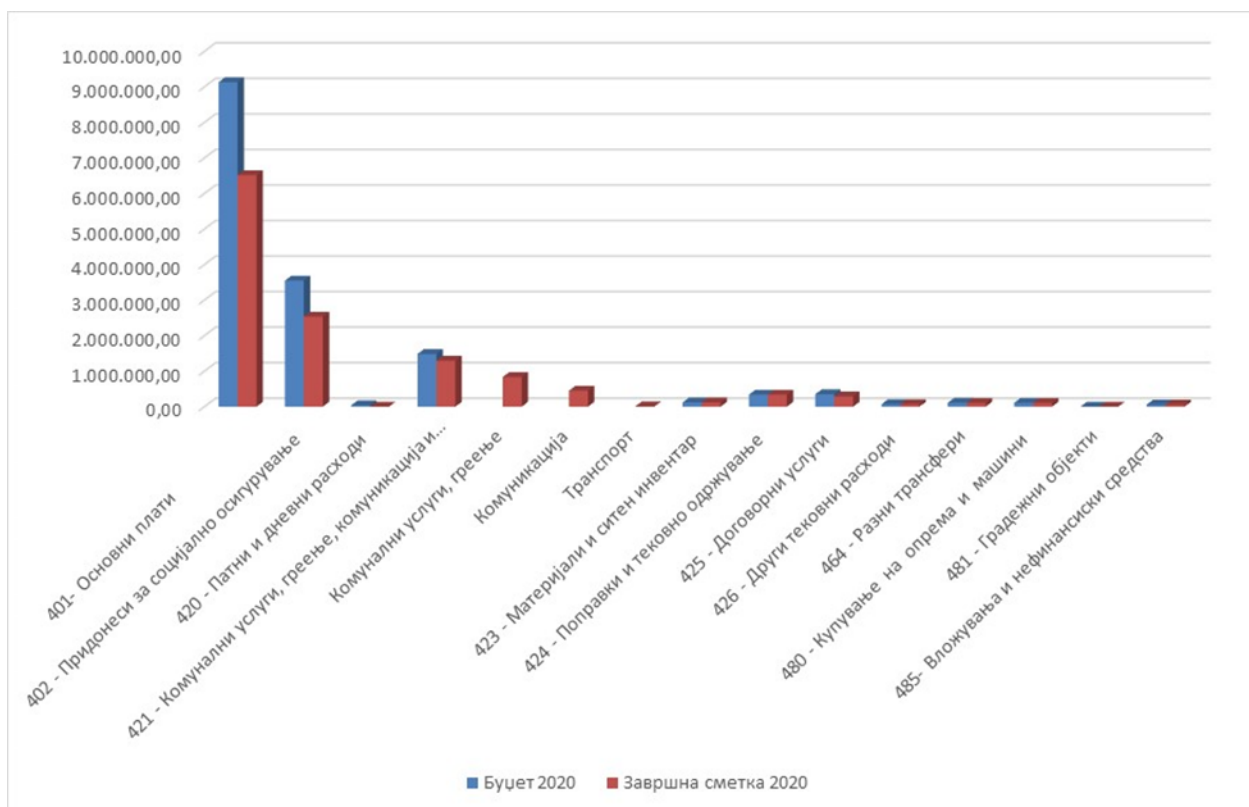
Графикон 5: Број на Годишни извештаи



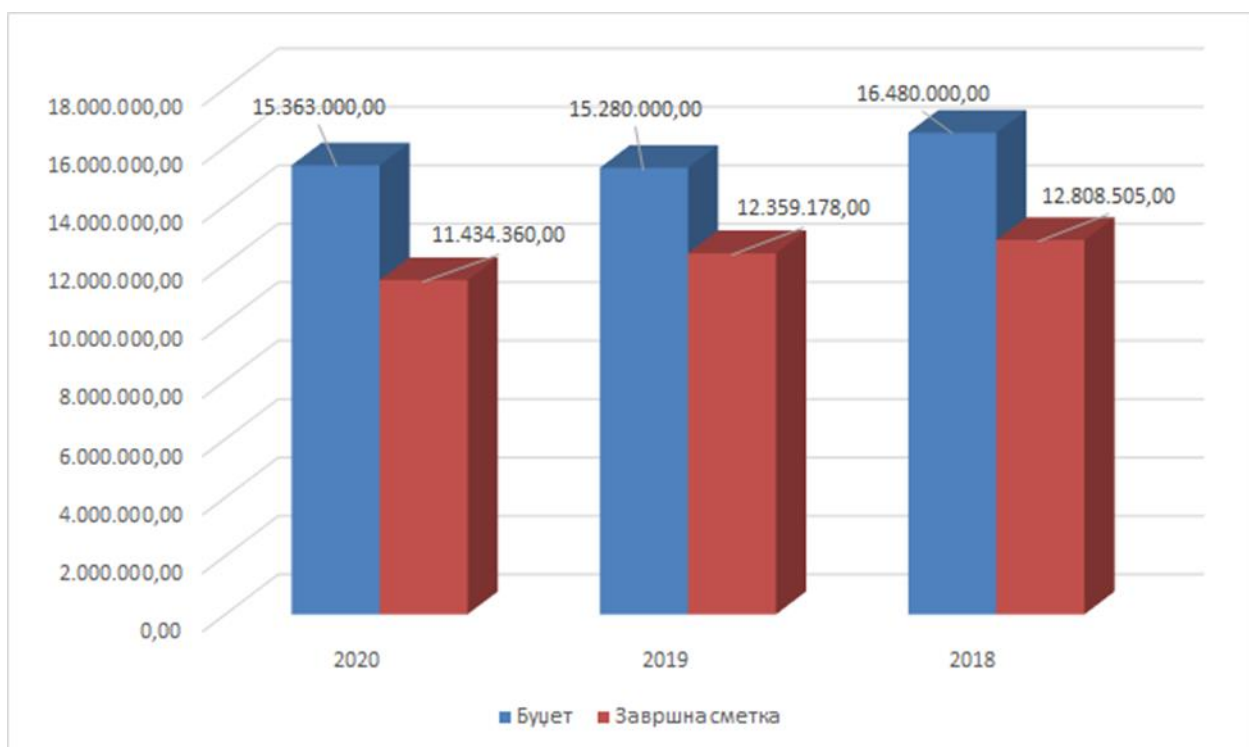
Графикон 6: Постапки по барања



Графикон 7: Број на поднесени барања до иматели



Графикон 8: Буџет и реализација на буџетот по ставки



Графикон 9: Буџет и реализација на буџетот во последните три години

**ПРИЛОГ : КОПИЈА ОД ЗАВРШНА СМЕТКА ЗА 2020
ГОДИНА**